



# GUÍA SECTORIAL SOBRE LA INTEGRACIÓN DE COMUNIDADES LGBTQI+ EN PROGRAMACIÓN DE CRECIMIENTO ECONÓMICO

Actividad de Desarrollo Inclusivo para el Apoyo a la Misión

Esta guía es posible gracias al apoyo del Pueblo Estadounidense por medio de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID), bajo los términos del Contrato de AID de Actividad de Desarrollo Inclusivo para Apoyo a la Misión # 7200AA20D00018/7200AA22F00016. Fue preparada de forma independiente por el Instituto Williams, UCLA, bajo un subcontrato con Making Cents International. El contenido es responsabilidad exclusiva de Making Cents International y no reflejan necesariamente los puntos de vista de USAID o del Gobierno de los Estados Unidos.

## CONTENIDO

Contenido.....	1
Acrónimos y abreviaturas .....	2
RESUMEN EJECUTIVO.....	3
Resultados.....	3
Recomendaciones .....	4
INTRODUCCIÓN.....	6
Inclusión LGBTQI+ y crecimiento económico .....	7
DISEÑO Y MÉTODOS DE INVESTIGACIÓN .....	9
Preguntas de investigación .....	9
Métodos .....	9
Limitaciones del estudio .....	10
RESULTADOS .....	11
Obstáculos para la inclusión económica de las personas LGBTQI+ .....	11
Programas y actividades que promueven la inclusión económica LGBTQI+.....	16
RECOMENDACIONES .....	25
CONCLUSIÓN .....	34
ANEXO 1. POLÍTICAS QUE PROMUEVEN LA INCLUSIÓN LGBTQI+ .....	35
Los Objetivos de Desarrollo Sostenible.....	35
Los Principios de Yogyakarta y el YP+10.....	35
Política de Desarrollo Inclusivo LGBTQI+ de USAID .....	36
ANEXO 2. GUÍA PARA LA REALIZACIÓN DE INVESTIGACIONES ESPECÍFICAS DE CADA PAÍS SOBRE LA INCLUSIÓN ECONÓMICA LGBTQI+ .....	37

## ACRÓNIMOS Y ABREVIATURAS

CdP	Comunidad de Práctica
OC	Organizaciones Comunitarias
OCS	Organización de Sociedad Civil
PIB	Producto Interno Bruto
DI	Desarrollo Inclusivo
ADI	Análisis de Desarrollo Inclusivo
IDAMS	Actividad de Desarrollo Inclusivo para el Apoyo a la Misión (en inglés)
SI	Socios Implementadores
EIC	Entrevista a Informante Clave
ONG	Organización No Gubernamental
NIA	Nueva Iniciativa de Asociación
UO	Unidad Operativa
ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible
GAP	Grupo de Ahorro y Préstamo
OSIEGCS	Orientación sexual, identidad/expresión de género y características sexuales
EFTP	Educación y formación técnica y profesional
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
USAID	Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (en inglés)
WASH	Agua, saneamiento e higiene (en inglés)

## RESUMEN EJECUTIVO

La *Guía Sectorial sobre la Integración de Comunidades LGBTQI+ en Programación de Crecimiento Económico* proporciona recomendaciones prácticas para USAID, socios implementadores (SI) y organizaciones de la sociedad civil (OSC) para promover la inclusión de las personas lesbianas, gays, bisexuales, transgénero, queer, intersexuales y aquellas con otras orientaciones sexuales e identidades de género diversas (LGBTQI+) en programación de crecimiento económico. Esta guía, desarrollada por medio de una investigación documental integral y 94 entrevistas a informantes clave en 16 países, identifica obstáculos para la inclusión, destaca intervenciones exitosas, y propone estrategias para la implementación.

## RESULTADOS

### BARRERAS PARA LA INCLUSIÓN ECONÓMICA DE LAS PERSONAS LGBTQI+

La guía identifica varios obstáculos interconectados que impiden lograr la inclusión económica de las personas LGBTQI+:

- **Estigma social y discriminación:** Las personas LGBTQI+ tienen oportunidades limitadas de educación y empleo debido a procesos sesgados, rechazo familiar que conduce a dificultades económicas, falta de redes de apoyo social y acceso restringido a servicios críticos de salud mental.
- **Entorno legal:** Una legislación discriminatoria y protecciones legales insuficientes restringen el acceso a recursos y oportunidades, y crean lagunas legales que permiten la discriminación en el lugar de trabajo.
- **Violencia y seguridad:** Las personas LGBTQI+ a menudo trabajan en empleos precarios y peligrosos en el sector informal, lo que las expone a la explotación y a la falta de protección legal y social.
- **Barreras a servicios financieros:** Las personas LGBTQI+ enfrentan desafíos para acceder a servicios financieros y capital para cubrir costos de creación de empresas y gastos personales debido a la percepción sobre o declaración de su orientación sexual, identidad o expresión de género, y características sexuales (OSIEGCS).
- **Barreras específicas que enfrentan las personas transgénero:** Las personas transgénero a menudo enfrentan altos costos por una transición médica, discriminación agravada basada en su expresión de género, y desafíos significativos para acceder a la educación, el empleo y a documentos de identidad legal debido a la falta de reconocimiento legal de su género.
- **Desafíos organizacionales y programáticos:** La financiación insuficiente, a menudo limitada a sectores específicos, no atiende las causas subyacentes, mientras que la capacidad limitada dentro de las organizaciones LGBTQI+ dificulta llegar a los subgrupos marginados.
- **Datos limitados sobre OSIEGCS:** La falta de datos de alta calidad dificulta comprender las necesidades de las personas LGBTQI+, monitorear la eficacia de las intervenciones y atender las causas fundamentales de la exclusión económica.

Estos desafíos subrayan la necesidad de adoptar enfoques holísticos que atiendan estos temas de forma entrelazada para permitir una participación económica plena.

## PROGRAMAS Y ACTIVIDADES QUE PROMUEVEN LA INCLUSIÓN ECONÓMICA LGBTQI+

Esta investigación reveló que los programas destinados a promover la inclusión económica LGBTQI+ comúnmente involucran las siguientes actividades: (1) entrenamiento y fortalecimiento de capacidades, (2) tutoría y coaching para personas LGBTQI+ emprendedoras, (3) apoyo financiero y acceso a herramientas financieras, (4) defensa y apoyo legal para la inclusión económica, (5) reclutamiento y retención, incluido apoyo a personas empleadoras, (6) incentivos fiscales y económicos, (7) iniciativas comunitarias, e (8) investigación y recopilación de datos.

Varios factores que abarcan a todos estos programas también resultaron ser críticos para su éxito:

- **Inversión sostenida:** Los programas a largo plazo proporcionaron apoyo de forma integral en todas las etapas de empleo y mejoraron la capacidad de las organizaciones comunitarias, lo que condujo a resultados más efectivos.
- **Enfoques holísticos:** Atender obstáculos interconectados, como a la vivienda, a la atención médica y el transporte, ayudó a estabilizar la vida de las personas usuarias de los programas, lo que les permitió participar de forma más plena en esfuerzos de inclusión económica.
- **Programación específica para personas LGBTQI+:** Las iniciativas adaptadas a las necesidades de las personas LGBTQI+ o implementadas en asociación con organizaciones dirigidas por personas LGBTQI+ aprovecharon eficazmente experiencia y recursos existentes.
- **Asociaciones locales:** Las colaboraciones con gobiernos municipales o regionales, apoyadas por los puntos focales de USAID, con frecuencia lograron mejores resultados que las colaboraciones a nivel nacional. La proximidad fomentó la confianza y redujo los desafíos logísticos, aumentando la satisfacción de las personas participantes y la eficacia de los programas.

## RECOMENDACIONES

Las siguientes recomendaciones están diseñadas para que USAID, tanto en su oficina en Washington como en sus Misiones, las implementen directamente o con el apoyo de sus socios implementadores y organizaciones de sociedad civil.

### USAID EN WASHINGTON

- **Aumentar y ampliar el financiamiento para iniciativas de empoderamiento LGBTQI+:** Ampliar el apoyo financiero a programas intersectoriales que atiendan las necesidades multifacéticas de las comunidades LGBTQI+.
- **Invertir en investigación y recopilación de datos:** Invertir en la recopilación de evidencia para comprender mejor los obstáculos a la inclusión e identificar intervenciones eficaces.

### MISIONES DE USAID EN EL MUNDO

- **Forjar alianzas con partes interesadas clave:** Colaborar con aliados del sector privado y organizaciones locales dirigidas por LGBTQI+ para promover el desarrollo económico inclusivo.
- **Incorporar análisis de desarrollo inclusivo:** Integrar las evaluaciones de obstáculos y oportunidades que enfrentan las personas LGBTQI+ en el diseño de programas para intervenciones personalizadas y efectivas.

- **Implementar una programación integrada:** Resolver obstáculos cruzados mediante el diseño de enfoques holísticos que consideren múltiples dimensiones de la exclusión.
- **Identificar socios implementadores diversos:** Animar a los SI a involucrar a otros socios más allá de las organizaciones que atienden abiertamente a las personas LGBTQI+ para que adopten las buenas prácticas identificadas en este estudio.
- **Atender obstáculos sistémicos:** Apoyar a los SI y a las OSC para reducir obstáculos políticos, sociales y culturales, como la discriminación, el estigma y la exclusión de redes de seguridad social, que obstaculizan la participación económica de las personas LGBTQI+.
- **Enfocarse en subgrupos históricamente marginados:** Diseñar programas para atender los obstáculos específicos que enfrentan las personas intersexuales, las personas transgénero y las personas LGBTQI+ con otras vulnerabilidades que les atraviesan, garantizando la equidad y la seguridad.

## SI Y OC

- **Apoyar a organizaciones locales:** Fortalecer a organizaciones LGBTQI+ y redes de activismo proporcionando herramientas, recursos y fondos para atender obstáculos estructurales y promover la inclusión económica.
- **Mejorar la recopilación de datos:** Facilitar la recopilación segura y ética de datos desglosados sobre OSIEGCS para informar el diseño de programas y evaluar los esfuerzos de inclusión.
- **Incorporar la inclusión LGBTQI+ en el aprendizaje:** Desarrollar agendas de aprendizaje que identifiquen y analicen buenas prácticas para promover la inclusión económica de las personas LGBTQI+.
- **Fomentar comunidades de práctica:** Establecer o fortalecer plataformas para compartir conocimientos y mejores prácticas sobre la inclusión LGBTQI+ entre socios y otras partes interesadas.

## INTRODUCCIÓN

La orden de trabajo de la Actividad de Desarrollo Inclusivo para el Apoyo a las Misiones (IDAMS, por sus siglas en inglés) (octubre de 2022-septiembre de 2027) existe para responder a las brechas programáticas con las que se enfrentan las Misiones y Unidades Operativas (UO) de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID) al evaluar las necesidades, la participación y el apoyo a las prioridades de los grupos marginados de todo el mundo. IDAMS se basa en enfoques sustentados en información local y diversidad de especialistas para ayudar a expandir la conciencia de las dinámicas de poder; fomentar mentalidades inclusivas; e incorporar prácticas que combatan el estigma y la discriminación, que promuevan el empoderamiento, y que mejoren las vidas de las personas que han sido marginadas en los países socios de USAID. IDAMS tiene como objetivos:

- Aumentar la capacidad de USAID para lograr un enfoque de desarrollo inclusivo (DI), ampliando el conocimiento de las necesidades de los grupos marginados y/o subrepresentados y/o personas en situaciones vulnerables (en lo sucesivo denominados "grupos marginados") y los temas de DI.
- Reducir los obstáculos para el desarrollo y la gestión de proyectos de DI, como la integración de los principios y esfuerzos de DI en actividades de desarrollo más amplias.
- Ampliar la base de conocimientos generales programáticos para grupos marginados.

Para esta tarea, USAID solicitó a IDAMS que desarrollara una guía sectorial para la integración de las personas y comunidades LGBTQI+ en programas de crecimiento económico.<sup>1</sup> Por medio de esta actividad, IDAMS llevó a cabo una amplia investigación para producir la siguiente guía, y que pueda informar a las Misiones de USAID y a sus socios implementadores sobre la mejor manera de garantizar que la programación de USAID sea inclusiva para las comunidades LGBTQI+, dados los obstáculos únicos que enfrentan las personas LGBTQI+ con respecto al empleo, la capacitación y las oportunidades de desarrollo económico.<sup>2</sup>

En concreto, esta tarea pretende proporcionar:

- Una visión general de los principales desafíos y obstáculos a los que se enfrentan las personas LGBTQI+ en el sector económico desde una perspectiva de desarrollo (y en particular en los países socios de USAID), así como la investigación existente sobre las mejores y más prometedoras prácticas de inclusión económica de personas LGBTQI+, reconociendo la diversidad dentro de las comunidades LGBTQI+.
- Un repaso de las actividades e intervenciones con la intención de mejorar las oportunidades económicas, incluyendo la educación y formación técnica y profesional (EFTP), para las personas LGBTQI+.
- Recomendaciones para que el personal de USAID, sus socios implementadores (SI) y otras instituciones de desarrollo atiendan de mejor manera los obstáculos y las consideraciones únicas para el empoderamiento económico de las personas LGBTQI+.

---

<sup>1</sup> A lo largo de este informe, utilizamos el acrónimo LGBTQI+ para reflejar el espectro de personas con diversas orientaciones sexuales, identidades de género, expresiones de género y características sexuales. Es posible que usemos un acrónimo ligeramente diferente (por ejemplo, LGBT) al hablar de investigaciones o programas que solo se dirigen a subgrupos específicos dentro de la población en general.

<sup>2</sup> Esta guía sectorial se refiere en términos generales a la inclusión económica LGBTQI+. Entendemos la inclusión económica en este contexto como asegurarnos de que todos los miembros de la sociedad, especialmente las personas LGBTQI+, tengan acceso pleno, justo y equitativo a oportunidades económicas como el empleo, el emprendimiento, las finanzas y los mercados para crear un sistema económico en el que todos puedan participar y beneficiarse del crecimiento. Por lo tanto, nos referimos indistintamente a actividades e intervenciones que promueven la "inclusión económica", el "empoderamiento económico" y el "crecimiento económico".

## INCLUSIÓN LGBTQI+ Y CRECIMIENTO ECONÓMICO

La relación entre la inclusión social y legal de las personas LGBTQI+ y el crecimiento económico está ampliamente documentada en la literatura académica y en investigaciones independientes de organizaciones de la sociedad civil (OSC).<sup>3</sup> Muchos estudios, tanto del Sur como del Norte Global, muestran que excluir a las personas por su orientación sexual, identidad o expresión de género, y características sexuales (OSIEGCS) produce costos económicos significativos para una sociedad.<sup>4</sup> Estos costos surgen de una variedad de formas en que las personas LGBTQI+ sufren un trato discriminatorio en sus vidas. Por ejemplo, en estos estudios se reporta que han sufrido discriminación en el empleo, incluyendo la búsqueda y permanencia laboral, lo que puede llevar a una menor productividad y resultados para las personas (en el nivel micro) y en las economías a nivel nacional (la macroeconomía).<sup>5</sup> En varias investigaciones también se muestra que las personas LGBTQI+ se enfrentan a discriminación y acoso en la escuela, lo que resulta en un menor logro educativo y peores resultados en el mercado laboral.<sup>6</sup> También conlleva una pérdida de producción como consecuencia de las disparidades en materia de salud que resultan del estigma estructural, la violencia, el estrés de las minorías y los obstáculos para acceder a la atención médica.<sup>7</sup> Estas disparidades pueden tener un efecto económico acumulativo que resulta en niveles desproporcionados de pobreza entre las personas LGBTQI+ en relación con la población general.<sup>8</sup>

La exclusión de las personas LGBTQI+ tiene un impacto negativo en las economías. Una investigación pionera de la economista Lee Badgett y el Banco Mundial sobre la exclusión LGBTQI+ en la India intentó cuantificar estos costos, calculando un rango de \$1.2 billones a \$26 billones de dólares, o entre el 0.1 y el 1.4 por ciento del producto interno bruto (PIB) de la India.<sup>9</sup> Asimismo, un estudio realizado por el Instituto Williams estimó que los costos del estigma y la discriminación en Sudáfrica oscilan entre \$3.2 billones y \$19.5 billones de dólares debido a las disparidades de salud que las personas LGBTQI+ adultas experimentan de manera desproporcionada.<sup>10</sup> La investigación más reciente del Banco Mundial y del Instituto Williams sobre la exclusión basada en OSIEGCS en Macedonia del Norte y Serbia estimó

---

<sup>3</sup> Para una visión más amplia de esta investigación, véase: Lee Badgett, M. V., 2020. "The Economic Case for LGBT Equality: Why Fair and Equal Treatment Benefits Us All." Beacon Press.

<sup>4</sup> Para una revisión de la literatura sobre la vida económica y los medios de subsistencia de las personas LGBTQI+, véase: Lee Badgett, M.V., Christopher S. Carpenter, Maxine J. Lee y Dario Sansone. 2024. "A Review of the Economics of Sexual Orientation and Gender Identity." *Journal of Economic Literature*, 62 (3): 948–94.

<sup>5</sup> Véase, por ejemplo: Suen, Yiu Tung, Randolph C. H. Chan y M.V. Lee Badgett. 2021. "The Experiences of Sexual and Gender Minorities in Employment: Evidence from a Large-Scale Survey of Lesbian, Gay, Bisexual, Transgender and Intersex People in China." *The China Quarterly* 245 (1 de marzo): 142–64. <https://doi.org/10.1017/s0305741020000429>; Agencia de los Derechos Fundamentales de la Unión Europea. 2020 *A Long Way to Go for LGBTI Equality*. Luxembourg. <https://doi.org/10.23865/noasp.64.ch7>; Huy, Luong The, and Pham Quynh Phuong. 2015. "Is It Because I Am LGBT?" *Discrimination Based on Sexual Orientation and Gender Identity in Viet Nam*. Instituto de Estudios de la Sociedad, la Economía y el Medio Ambiente. <https://doi.org/10.1057/9781137275196.0007>; Sears, Brad, Neko Castelberry, Andy Lin y Christy Mallory. 2024. *LGBTQ People's Experiences of Workplace Discrimination and Harassment 2023*. Los Ángeles: Instituto Williams. <https://williamsinstitute.law.ucla.edu/wp-content/uploads/Workplace-Discrimination-Aug-2024.pdf>.

<sup>6</sup> Sansone, Dario. 2019. "LGBT Students: New Evidence on Demographics and Educational Outcomes." *Economics of Education Review* 73 (abril): 101933. <https://doi.org/10.1016/j.econedurev.2019.101933>; Dhall, Pawan y Paul Boyce. 2015. "Livelihood, Exclusion and Opportunity: Socioeconomic Welfare among Gender and Sexuality Non-Normative People in India." Brighton, Reino Unido.

<sup>7</sup> Véase: Lee Badgett, M. V., Kees Waaldijk y Yana van der Meulen Rodgers. Año 2019. "The Relationship between LGBT Inclusion and Economic Development: Macro-Level Evidence." *World Development* 120 (1 de agosto): 1–14. <https://doi.org/10.1016/j.worlddev.2019.03.011>.

<sup>8</sup> Lee Badgett, M. V. 2018. "Left Out? Lesbian, Gay, and Bisexual Poverty in the U.S." *Population Research and Policy Review* 37(5): 667–702. <https://doi.org/10.1007/s11133-018-9457-5>; Lee Badgett, M. V., Pronto Kyu Choi, y Bianca D.M. Wilson, 2019. *LGBT Poverty in the United States: A Study of Differences between Sexual Orientation and Gender Identity Groups*. Los Ángeles: Instituto Williams. <https://williamsinstitute.law.ucla.edu/wp-content/uploads/NationalLGBT-Poverty-Oct-2019.pdf>; Chhoeurng, Rachana, Yara Kong y Erin Power. 2016. *Poverty of LGBT People in Cambodia*. Londres: Micro Rainbow. <https://mrifoundation.global/wpcontent/uploads/2017/12/CambodiaReportEN.pdf>.

<sup>9</sup> Lee Badgett, M. V. 2014. *The Economic Cost of Stigma and the Exclusion of LGBT People: A Case Study of India*. Banco Mundial. <https://fid4sa-repository.ub.uni-heidelberg.de/3693/1/Cost%20of%20Stigma%20LGBT%20India.pdf>; Lee Badgett, M. V., *The Economic Case for LGBT Equality*: 119.

<sup>10</sup> Nyeck, S.N. et al. Año 2019. *The Economic Costs of LGBT Stigma and Discrimination in South Africa*. Los Ángeles: Instituto Williams. <https://williamsinstitute.law.ucla.edu/wp-content/uploads/Impact-LGBT-Discrimination-South-Africa-Dec-2019.pdf>.

pérdidas del 0.51 por ciento y el 0.5 por ciento del PIB, respectivamente.<sup>11</sup> Otro análisis de la exclusión LGBTQI+ en el sudeste asiático estimó un costo económico de hasta 1.47 por ciento del PIB cada año debido a costos financieros asociados con la salud pública LGBTQ+ y las brechas salariales en seis países: Indonesia, Malasia, Filipinas, Singapur, Tailandia y Vietnam.<sup>12</sup> Si bien estas cifras pueden parecer relativamente pequeñas, una pérdida de 1.0 por ciento del PIB a lo largo del tiempo puede estar asociada con una recesión.<sup>13</sup>

A la inversa, cada vez hay más pruebas que indican que la inclusión de la comunidad LGBTQI+ está vinculada al crecimiento económico. Las investigaciones sugieren tres caminos mediante los cuales la inclusión LGBTQI+ se vincula con resultados positivos en el desarrollo. En primer lugar, la inclusión LGBTQI+ crea oportunidades para que estas personas accedan a educación, atención médica y empleos de calidad en entornos no discriminatorios, maximizando el capital humano al garantizar que todas las personas puedan participar de manera productiva en la economía.<sup>14</sup> En segundo lugar, las sociedades inclusivas pueden estimular la inversión extranjera y la innovación al aumentar el atractivo de un país para el turismo, las inversiones extranjeras y otros socios comerciales.<sup>15</sup> En tercer lugar, las leyes y políticas que incluyan a las personas LGBTQI+ pueden mejorar su experiencia de vida y fomentar su capacidad para tomar libremente decisiones sobre cómo vivirlas.<sup>16</sup>

Desde la investigación también se han intentado cuantificar estos beneficios económicos positivos. Según un estudio, uno de los puntos de la escala de ocho puntos de los derechos legales de las personas LGBTQI+ que crearon los autores se asocia con un aumento del PIB real per cápita de casi \$2,000 dólares.<sup>17</sup> Otro análisis de Open for Business, una coalición de empresas que trabajan para promover la igualdad LGBTQI+, encontró una fuerte correlación positiva (0.67) entre la aceptación de las personas LGBTQI+ en un país y la resiliencia económica, concluyendo que "las empresas prosperan en sociedades tolerantes y que la difusión de políticas anti-LGBT+ va en contra de los intereses de las empresas y el desarrollo económico".<sup>18</sup> Recientemente, un estudio transnacional realizado por el Instituto Williams descubrió que los países que aceptan más a las personas LGBTQI+ y sus derechos tienen más probabilidades de tener niveles más altos de PIB per cápita.<sup>19</sup>

Más allá del crecimiento económico, la inclusión LGBTQI+ está fuertemente asociada con otros resultados de desarrollo relacionados con la estabilidad y la seguridad, la democracia y el estado de

---

<sup>11</sup> Flores, Andrew et al. Año 2023. The Economic Cost of Exclusion Based on Sexual Orientation, Gender Identity and Expression, and Sex Characteristics in the Labor Market in the Republic of Serbia. Washington, D.C.: Banco Mundial.

<https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/40379>; Flores, Andrew et al. 2023. The Economic Cost of Exclusion Based on Sexual Orientation, Gender Identity and Expression, and Sex Characteristics in the Labor Market in the Republic of North Macedonia. Washington, D.C.: Banco Mundial. <https://openknowledge.worldbank.org/entities/publication/4f6149be-1ce5-4f36-9a9d-1243dfa3a7fd>.

<sup>12</sup> Perlov, George et al. n.d. *The Economic Case for LGBTQ+ Inclusion in Southeast Asia*. Open For Business.

<https://static1.squarespace.com/static/5bba53a8ab1a62771504d1dd/t/66f19fe7b1e6e76386a2cfb8/172711158243/1.+Southeast+Asia.pdf>.

<sup>13</sup> Lee Badgett, M. V., *The Economic Case for LGBT Equality*, 120.

<sup>14</sup> Véase: Banco Mundial. 2024 *Equality of Opportunity for Sexual and Gender Minorities 2024*. El Banco Mundial. p. 76.

<https://openknowledge.worldbank.org/server/api/core/bitstreams/37d8bc4f-791b-48df-955d-4f0de28079ae/content>; Lee Badgett, M. V., Kees Waaldijk y Yana van der Meulen Rodgers. Año 2019. "The Relationship between LGBT Inclusion and Economic Development: Macro-Level Evidence." *World Development* 120 (1 de agosto): 1–14, <https://doi.org/10.1016/j.worlddev.2019.03.011>; Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE, 2020. *Over the Rainbow? The Road to LGBTQI Inclusion*. <https://doi.org/10.1787/8d2fd1a8-en>.

<sup>15</sup> Ibidem.

<sup>16</sup> Ibidem.

<sup>17</sup> Lee Badgett, M. V. Kees Waaldijk y Yana van der Meulen Rodgers, "The Relationship between LGBT Inclusion and Economic Development."

<sup>18</sup> Keller, Drew. 2022. *Inclusive Cities, Dynamic Economies, Better Lives: Open For Business City Ratings 2022*. Open for Business.

<https://static1.squarespace.com/static/5bba53a8ab1a62771504d1dd/t/62bace1be55fe93337257786/1656409636102/Open+For+Business+City+Ratings+Report+2022.pdf>.

<sup>19</sup> Flores, Andrés, Miguel Fuentes Carreño y Ari Shaw. 2023. *Democratic Backsliding and LGBTI Acceptance*. Los Ángeles: Instituto Williams.

<https://williamsinstitute.law.ucla.edu/wp-content/uploads/GAI-Democracy-Sep-2023.pdf>. Otro estudio basado en datos actitudinales proporciona evidencia sugestiva de que la tolerancia social hacia las relaciones entre personas del mismo sexo se correlaciona positivamente con la capacidad de innovación tecnológica de un país. Véase Vu, Trung V. 2022. "Linking LGBT Inclusion and National Innovative Capacity." *Social Indicators Research* 159, núm. 1 (enero): 191–214. <https://doi.org/10.1007/s11205-021-02743-2>.

derecho. Las investigaciones muestran que los países que aceptan más a las personas LGBTQI+ y sus derechos tienen más probabilidades de ser democracias fuertes.<sup>20</sup> Del mismo modo, los países con leyes y políticas que protegen los derechos de las personas LGBTQI+ tienen menos probabilidades de ser corruptos y más probabilidades de tener un estado de derecho robusto.<sup>21</sup> Por favor, consulte el Anexo I para obtener un resumen de las políticas clave que promueven la inclusión LGBTQI+.

## DISEÑO Y MÉTODOS DE INVESTIGACIÓN

### PREGUNTAS DE INVESTIGACIÓN

- ¿Cuáles son los obstáculos específicos para el empoderamiento económico de personas LGBTQI+ en todo el mundo?
- ¿Cuáles son ejemplos de actividades e intervenciones para el empoderamiento económico de personas LGBTQI+ en todo el mundo?

## MÉTODOS

### REVISIÓN DOCUMENTAL

IDAMS revisó más de 60 estudios, informes y otra documentación de publicaciones arbitradas, organizaciones internacionales, OSC LGBTQI+ y SI de USAID. En los casos en que no había otros reportes formales disponibles, IDAMS revisó publicaciones en redes sociales que describían las actividades de distintas OSC. IDAMS incluyó fuentes que hacen referencia explícita a obstáculos para la inclusión, o programas e intervenciones para promover la inclusión económica, de las personas LGBTQI+, o un subgrupo dentro de esa población. Para capturar la mayor diversidad geográfica y lingüística posible, IDAMS revisó documentos en inglés, francés, portugués y español.

### ENTREVISTAS A INFORMANTES CLAVE

IDAMS intentó realizar 105 entrevistas a informantes clave (EIC) y realizó, documentó y analizó 94 (54 en línea, 40 en persona). Las personas informantes clave representaban a una variedad de partes interesadas involucradas en actividades de inclusión económica LGBTQI+, como el personal de USAID, socios implementadores y donantes. IDAMS llevó a cabo entrevistas semiestructuradas (todas de entre 50 minutos y 1.5 horas) con personas de 16 países en cuatro regiones de USAID: África, Asia, América Latina y el Caribe, y Europa y Eurasia. El equipo de investigación identificó a las personas entrevistadas por medio de un muestreo de bola de nieve basado en las recomendaciones iniciales del personal de la misión de USAID en 15 países (4 en África, 6 en América Latina y el Caribe, 4 en Asia, y 1 en Europa y Eurasia). Después, IDAMS identificó otras EIC mediante una revisión documental, así como por redes personales y profesionales. IDAMS realizó entrevistas en inglés (54%), español (34%) y serbio/hindi/otros idiomas (12%). IDAMS llevó a cabo tres visitas de campo para indagar con más profundidad sobre los programas y los contextos de los países (India, Honduras y Serbia). IDAMS hizo anónimas las entrevistas

---

<sup>20</sup> Flores, Andrew, Miguel Fuentes Carreño y Ari Shaw, "Democratic Backsliding and LGBTI Acceptance."

<sup>21</sup> Dicklitch-Nelson, S., E. Maxwell, E. Hallenbeck, S. Kasperek, y A. Moreno. 2023. "Democracy, Corruption, and Global Freedom: Comparing LGBTQI+ Legislation with Lived Human Rights Reality." *Working Paper Series 1*. Franklin & Marshall College Global Barometers. Véase también Flores, Andrew y Andrew Park. 2018. *Examining the Relationship Between Social Acceptance of LGBT People and Legal Inclusion of Sexual Minorities*. Los Ángeles: Instituto Williams. <https://williamsinstitute.law.ucla.edu/wp-content/uploads/LGBT-Acceptance-Legal-Inclusion-Mar-2018.pdf>.

para garantizar la seguridad y confidencialidad de las personas participantes y los socios implementadores.

IDAMS codificó y analizó las transcripciones de las entrevistas utilizando el software *Atlas.ti* y empleó un enfoque híbrido para la codificación. El equipo dedujo los códigos iniciales de la guía de entrevista estructurada. Para una segunda ronda de codificación, IDAMS realizó un análisis temático de las respuestas a cuatro categorías de preguntas: (1) obstáculos para la inclusión económica de las personas LGBTQI+ en su país/región; (2) actividades e intervenciones para promover la inclusión económica de las personas LGBTQI+; (3) subpoblaciones dentro de la comunidad LGBTQI+ a las que se dirigieron estas actividades; y (4) recomendaciones para programas de desarrollo económico incluyentes de personas LGBTQI+. Se usó un sistema de análisis de co-ocurrencia para comparar obstáculos, actividades, subpoblaciones y recomendaciones por región. Por último, IDAMS compiló breves estudios de casos de actividades exitosas para promover la inclusión económica de las personas LGBTQI+.

## LIMITACIONES DEL ESTUDIO

El estudio tuvo algunas limitaciones notables. En primer lugar, como se mencionó anteriormente, IDAMS identificó las EIC mediante un muestreo de bola de nieve basado en las recomendaciones iniciales del personal de USAID. Dada la tasa de respuesta y la distribución de las misiones de USAID que participaron en este alcance inicial, la mayoría de las EIC procedían de América Latina y Asia. Además, la sensibilidad en torno a la discusión de la programación LGBTQI+ en países donde las relaciones entre personas del mismo sexo están penalizadas planteó algunos desafíos para la realización de EIC adicionales. En consecuencia, la siguiente sección sobre las actividades de empoderamiento económico no refleja un conjunto representativo o exhaustivo de dichas actividades en todo el mundo. Más bien, describe una amplia variedad de actividades de inclusión económica LGBTQI+ basadas en datos disponibles e identificadas por las personas entrevistadas.

En segundo lugar, la mayoría de las EIC pudieron identificar proyectos y actividades relevantes, pero no pudieron proporcionar pruebas específicas y cuantificables del impacto o la eficacia de varios programas que trabajan en la inclusión económica LGBTQI+. En consecuencia, el estudio no puede hacer afirmaciones evaluativas sobre la efectividad demostrable de los programas destacados a partir de indicadores cuantitativos de impacto, como el aumento de ingresos, la colocación en un empleo formal, el aumento de activos, o la viabilidad económica de los emprendimientos.

En tercer lugar, el plazo relativamente corto para completar el proyecto presentó limitaciones en cuanto al número y la duración de las entrevistas que podían realizarse. IDAMS realizó todas las entrevistas y el trabajo de campo, así como la transcripción, codificación y análisis de datos, entre agosto y octubre de 2024. Esto limitó el tiempo que IDAMS tuvo para aumentar la representación regional de las EIC. También significó que hubo menos tiempo durante las entrevistas para hacer preguntas de seguimiento o sondear detalles adicionales.

Por último, aunque algunas entrevistas que hizo IDAMS durante el trabajo de campo a EIC incluyeron zonas rurales, el equipo realizó la mayoría de las EIC del estudio con personas de zonas urbanas donde fue más fácil acceder a que tenían acceso a Internet.

## RESULTADOS

### Obstáculos para la inclusión económica de las personas LGBTQI+

La revisión documental y las EIC revelaron varios obstáculos clave que impiden que las personas LGBTQI+ desarrollen su potencial económico. Varios obstáculos se superponen o están interrelacionados, y el informe destaca dónde puede haber distinciones que tienen implicaciones para el diseño y la implementación de programas.

Un tema recurrente entre las EIC fue la interconexión entre la exclusión económica y otras formas de discriminación y marginación a las que se enfrentan las personas LGBTQI+, en particular en la atención a la salud, la educación y el acceso a los servicios públicos. En muchas EIC argumentaron que esto apunta a la necesidad de un enfoque holístico para promover la plena inclusión económica que atienda los obstáculos de forma transversal.

### ESTIGMA SOCIAL Y DISCRIMINACIÓN

Tanto la investigación documental como las EIC indican que las personas LGBTQI+ sufren de discriminación en varias dimensiones de sus vidas que crean obstáculos para la inclusión económica plena, así como el empoderamiento. Muchos países tienen niveles bajos o moderados de aceptación social hacia las personas LGBTQI+ y un bajo reconocimiento de sus derechos de forma plena.<sup>22</sup> Este tipo de estigma puede dar lugar a actitudes negativas que conducen a la discriminación y el acoso contra las personas LGBTQI+ en el proceso de solicitud de empleo, así como en el lugar de trabajo.<sup>23</sup>

En términos más generales, el estigma anti-LGBTQI+ puede conducir a la exclusión en una serie de ámbitos que también obstaculizan la plena participación económica de las personas LGBTQI+. Por un lado, las personas LGBTQI+ pueden ser rechazadas por sus familias y sufrir de falta de vivienda, no poder recibir apoyo en la búsqueda de empleo, iniciar un negocio, o firmar préstamos conjuntamente.<sup>24</sup> De hecho, en muchos países socios de USAID, las redes personales, incluyendo familias, comparten información sobre el mercado laboral con quienes buscan empleo asalariado y proporcionan financiamiento informal a personas emprendedoras. Por lo tanto, la discriminación en el hogar es un obstáculo económico importante para las personas LGBTQI+ y las juventudes LGBTQI+ en particular.

El estigma también puede conducir al estrés de las minorías que resulta en malos resultados de salud mental y física, lo que afecta su capacidad de trabajar.<sup>25</sup> Una persona informante de Kenia explicó los efectos de la salud mental en la inclusión económica de las personas migrantes LGBTQI+:

---

<sup>22</sup> Flores, Andrés. 2021. *Social Acceptance of LGBTI People in 175 Countries and Locations*. Los Ángeles: Instituto Williams. <https://williamsinstitute.law.ucla.edu/publications/global-acceptance-index-lgbt/>.

<sup>23</sup> Carcillo, Stéphane y Marie-Anne Valfort, 2018. *Les discriminations au travail: femmes, ethnicité, religion, âge, apparence, LGBT, Sécuriser l'emploi*. Paris: Sciences Po, les presses. 145; Winter et al., "Denied Work: An Audit of Employment Discrimination on the Basis of Gender Identity in South-East Asia."

<sup>24</sup> Lee Badgett, M.V. et al. Año 2021. Identifying Effective Strategies to Improve Livelihoods of LGBTI People. <https://static1.squarespace.com/static/5ea8b30ef6cf00375e8df429/t/6213bf7bac1b5635ccf62f2f/1645461372476/Badgett+et+al+LGBT+Strategies+Paper+Dec+2021.pdf>; Felipe, Megha, Susan y K.V. Raju. Año 2020. "Exclusion of Transgenders and Microfinance as a Means to Achieve Universal Inclusiveness: With Special Reference to Kerala, India," *IOSR Journal Of Humanities And Social Science* 25, no. 1 (enero); Coyle, Daniel y Paul Boyce. 2015. *Same-Sex Sexualities, Gender Variance, Economy and Livelihood in Nepal: Exclusions, Subjectivity and Development*. Sussex: Universidad de Sussex. <https://primarysources.brillonline.com/browse/human-rights-documents-online/samesex-sexualities-gender-variance-economy-and-livelihood-in-nepal-exclusions-subjectivity-and-development;hrdhrd01482015027>.

<sup>25</sup> Meyer, Ilan H. 2003. "Prejudice, Social Stress, and Mental Health in Lesbian, Gay, and Bisexual Populations: Conceptual Issues and Research Evidence," *Psychological Bulletin* 129, no. 5: 674.

*"Hay desalojos constantes de personas queer refugiadas que [pagan] por sus propias casas, pero luego hay desalojos y mudanzas constantes. Eso realmente les impacta. Están, por lo tanto, en modo de supervivencia constante ... Por supuesto, esto afecta a la salud mental de las personas queer refugiadas con las que trabajamos. Una vez que no estás en un estado mental para participar en actividades económicas, entonces también significa que tienes que depender de otra persona para tu [apoyo material]".<sup>26</sup>*

La exclusión de las personas LGBTQI+ en los entornos educativos crea desafíos para la inclusión económica desde la adolescencia al impedirles desarrollar habilidades de empleabilidad y expandir sus redes. La discriminación y la violencia contra estudiantes LGBTQI+ conducen a un menor rendimiento educativo, lo que se refleja en mayores tasas de deserción escolar y malos resultados en el mercado laboral.<sup>27</sup> Las personas LGBTQI+ con educación limitada, incluidas habilidades técnicas, pueden verse obligadas a aceptar trabajos de bajos salarios, incluidos aquellos fuera del sector formal, que carecen de protecciones y pueden ser explotadores; esto es particularmente cierto para las mujeres transgénero.<sup>28</sup>

El acoso y el mal trato en la escuela también impiden que las personas LGBTQI+ desarrollen plenamente los conocimientos académicos, así como las habilidades duras y blandas, que los empleadores exigen para participar con éxito en el mercado laboral en la adultez. Los niveles más altos de logro educativo brindan oportunidades para conectarse con redes de empleo (proporcionadas directamente en actividades escolares o redes de socialización). Las personas que pueden estudiar también tienen mejores oportunidades de aprender habilidades como la presentación de solicitudes de empleo y la preparación para entrevistas, así como para acceder a prácticas y trabajos de nivel inicial para ingresar a profesiones.<sup>29</sup>

Las investigaciones muestran que las personas LGBTQI+ enfrentan desafíos tanto en la búsqueda de empleo como en la retención del mismo. Un estudio de auditoría de personas transgénero en el sudeste asiático, en el que se enviaron pares de currículos en respuesta a anuncios de empleo de nivel inicial para evaluar cómo las señales de identidad cis o trans afectaban la respuesta de los empleadores, encontró que las personas transgénero tenían menos probabilidades de recibir una entrevista de trabajo en comparación con las candidaturas cisgénero con perfiles similares.<sup>30</sup> Incluso una vez que consiguen empleo, las personas LGBTQI+ informan haber sufrido discriminación por parte de supervisores y colegas de trabajo.<sup>31</sup> Estas realidades reflejan el desafío más amplio para las personas LGBTQI+ en países

---

<sup>26</sup> Entrevista en línea con el informante 33, Kenia, párr. 37-39.

<sup>27</sup> All Manipur Nupi Maanbi Association et al. 2019. Guidelines for Economic Inclusion of Gender and Sexual Minorities in India Beyond the Corporate World. Calcuta: Varta, 17 de enero de 7 de <https://vartagensex.org/wp-content/uploads/2020/12/Economic-Inclusion-Kol-CnsIttn-2019-Report-Final.pdf>; Badgett, Waaldijk y Rodgers, "The Relationship between LGBT Inclusion and Economic Development," 6; Burns, Katya. 2020. Best Practices Guide on Economic Empowerment for LGBTQI Communities. Amsterdam: COC Países Bajos. [https://international.coc.nl/wp-content/uploads/2020/10/Best-Practices-Guide\\_English\\_201020final.pdf](https://international.coc.nl/wp-content/uploads/2020/10/Best-Practices-Guide_English_201020final.pdf).

<sup>28</sup> Winter, Sam et al. Año 2018. Denied Work: An Audit of Employment Discrimination on the Basis of Gender Identity in South East Asia (Denegación de trabajo: una auditoría de la discriminación en el empleo basada en la identidad de género en el sudeste asiático). Bangkok: Red Transgénero de Asia y el Pacífico – Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, 22 de [https://www.undp.org/sites/g/files/zskgke326/files/migration/asia\\_pacific\\_rbap/RBAP-HHD-2018-Denied-Work-An-Audit-of-Employment-Discrimination.pdf](https://www.undp.org/sites/g/files/zskgke326/files/migration/asia_pacific_rbap/RBAP-HHD-2018-Denied-Work-An-Audit-of-Employment-Discrimination.pdf); Sabogal Camargo, Ángela et al. 2022. Diagnóstico y Recomendaciones para la Inclusión Laboral de los Sectores Sociales LGBTI. Bogotá: Fundación ANDI, ACDI/VOCA, Interra, Se Puede Ser, Secretaría de Planeación de Bogotá, CNC y Fundación Corona, 34. [https://www.sdp.gov.co/sites/default/files/diagnostico\\_recomendaciones\\_inclusion\\_laboral\\_sectores\\_sociales\\_lgbti.pdf](https://www.sdp.gov.co/sites/default/files/diagnostico_recomendaciones_inclusion_laboral_sectores_sociales_lgbti.pdf); ILO Gender Equality and Diversity Branch. 2015. Discrimination at Work on the Basis of Sexual Orientation and Gender Identity: Results of the ILO's PRIDE Project. Briefing note. US: ILO, [http://www.ilo.org/gender/InformationResources/Publications/WCMS\\_368962/lang--en/index.htm](http://www.ilo.org/gender/InformationResources/Publications/WCMS_368962/lang--en/index.htm).

<sup>29</sup> Lee Badgett, M.V. et al. 2021. Identifying Effective Strategies to Improve Livelihoods of LGBTQI People. p. 2. <https://static1.squarespace.com/static/5ea8b30ef6cf00375e8df429/t/6213bf7bac1b5635ccf62f2f/1645461372476/Badgett+et+al+LGBT+Strategies+Paper+Dec+2021.pdf>; Arzinos, De La Medina Soto, and Cortez, "Equality of Opportunity for Sexual and Gender Minorities," xviii.

<sup>30</sup> Winter et al., "Denied Work: An Audit of Employment Discrimination on the Basis of Gender Identity in South-East Asia."

<sup>31</sup> Suen, Yiu Tung, Randolph C. H. Chan y M.V. Lee Badgett. 2021. "The Experiences of Sexual and Gender Minorities in Employment: Evidence from a Large-Scale Survey of Lesbian, Gay, Bisexual, Transgender and Intersex People in China," *The China Quarterly* 245 (1 de marzo): 142–64. <https://doi.org/10.1017/s0305741020000429>.

sin protecciones contra la discriminación en el empleo.<sup>32</sup> El reclutamiento y la retención pueden ser particularmente desafiantes para las personas transgénero. Por ejemplo, en contextos sin reconocimiento legal de género, las personas transgénero no pueden acceder a documentación de identidad que coincida con su identidad de género, lo cual es necesario para muchas solicitudes de empleo.<sup>33</sup>

Las personas LGBTQI+ también pueden tener múltiples identidades marginadas que agravan los obstáculos para integrarse en la vida económica. Por ejemplo, una persona informante de Honduras detalló cómo las mujeres queer afrohondureñas e indígenas que viven con discapacidades a menudo son invisibles entre las actividades de inclusión económica LGBTQI+ porque enfrentan formas adicionales de discriminación social basadas en la etnia, el género o una discapacidad que estigmatizan su participación en actividades de empoderamiento económico.<sup>34</sup> Del mismo modo, una persona informante serbia explicó que no pudieron llegar a las personas romaníes LGBTQI+ en su programación porque estas personas están profundamente marginadas dentro de la sociedad serbia.<sup>35</sup> Y en América Latina, personas informantes discutieron con frecuencia los obstáculos que enfrentan las personas migrantes LGBTQI+ para encontrar empleo y recursos en entornos nuevos o de transición.<sup>36</sup>

## ENTORNO LEGAL

Más de 60 países penalizan las relaciones sexuales consensuadas entre personas del mismo sexo, y en las EIC se describieron los efectos de la criminalización y otras restricciones legislativas anti-LGBTQI+ en el acceso a recursos y oportunidades económicas. Una persona informante de Malawi explicó cómo la criminalización conduce a la discriminación en el lugar de trabajo, afectando la inclusión económica:

*“... Ya te han quitado el poder, porque te ven como un criminal, por lo que el entorno legal realmente refuerza la discriminación de diferentes aspectos... discriminación en el lugar de trabajo, incluso discriminación para que los clientes compren tus productos”.<sup>37</sup>*

Incluso cuando las personas LGBTQI+ no están expresamente criminalizadas, la ausencia de protecciones contra la discriminación puede crear obstáculos para la inclusión económica. Como una persona informante describió con respecto a las personas intersexuales:

*"Las personas intersexuales, en primer lugar, ni siquiera están reconocidas en las leyes y políticas. Sin embargo, no cabe duda que siguen siendo objeto de discriminación desde su infancia hasta su vida adulta. Esto [la falta de protecciones] tiene serios impactos en ... oportunidades relacionadas con el empleo.”<sup>38</sup>*

Los cambios legales regionales, como la legislación de países vecinos, pueden agravar aún más los obstáculos. Dos personas informantes kenianas expresaron su preocupación de que la Ley contra la

---

<sup>32</sup> Asian Development Bank. 2024. Assessment of the Legal Status of Sexual and Gender Minorities in 17 Countries in Asia and the Pacific. 0 ed. Manila, Philippines: Asian Development Bank. 19–22. <https://doi.org/10.22617/SPR240285-2>.

<sup>33</sup> OIT. 2022. *Inclusion of Lesbian, Gay, Bisexual, Transgender, Intersex and Queer (LGBTQI+) Persons in the World of Work: A Learning Guide. Publication (USA: ILO. p. 25. [http://www.ilo.org/global/topics/equality-and-discrimination/publications/WCMS\\_846108/lang--en/index.htm](http://www.ilo.org/global/topics/equality-and-discrimination/publications/WCMS_846108/lang--en/index.htm).*

<sup>34</sup> Entrevista en persona con el informante 34, Honduras, párr. 112-114.

<sup>35</sup> Entrevista en persona con el informante 92, Serbia, párr. 48.

<sup>36</sup> Entrevistas en persona con informantes 24, 27, 28, 53-58, 59, 60 y 96 en Honduras; entrevistas en línea con informante 1 en Perú y 86 en Brasil.

<sup>37</sup> Entrevista en línea con el informante 6, Malawi, párr. 27.

<sup>38</sup> Entrevista en línea con el informante 62, Asia, párr. 56-59.

Homosexualidad en Uganda tuviera un efecto más amplio que agrave la estigmatización de las personas LGBTQI+ y en los programas de empoderamiento económico específicos en Kenia.<sup>39</sup>

## VIOLENCIA Y SEGURIDAD

La violencia, el acoso y las amenazas de violencia crean dificultades para que las personas LGBTQI+ encuentren trabajo, permanezcan empleadas e ingresen a industrias fuera del sector informal. Muchos de los trabajos que las personas LGBTQI+ suelen tener en el sector informal son inherentemente peligrosos y carecen de protecciones legales.

En algunos casos, las amenazas anti-LGBTQI+ de pandillas, crimen organizado o cárteles de la droga llevan a las personas LGBTQI+ a situaciones de trabajo forzado. Este fenómeno es frecuente en algunos países de América Latina, donde las EIC revelaron que las personas LGBTQI+ fueron obligadas a participar en actividades delictivas en mercados ilícitos como la venta de drogas o el cobro de sobornos. En otros casos, en las EIC narraron que algunas empresas propiedad de personas LGBTQI+ fueron extorsionadas por medio de un "impuesto de guerra", que exigía pagos a las organizaciones criminales a cambio de protección.<sup>40</sup>

## OBSTÁCULOS PARA RECIBIR SERVICIOS FINANCIEROS

Las personas LGBTQI+ entrevistadas informaron dificultades para acceder a servicios financieros y capital tanto para los costos de creación de negocios como para los gastos personales que respaldan otras actividades económicas. Una persona informante describió los desafíos por sesgos en la industria bancaria en la India:

*"Donde estamos hoy, muy simplemente, es que trabajamos extensamente con el gobierno y muchos bancos para desbloquear el acceso al crédito para personas que tradicionalmente nunca lo obtendrían. Esto es aún más cierto en el caso de las comunidades LGBTQI+, porque hay un sesgo inherente cuando interactúan con un funcionario bancario o un gerente".<sup>41</sup>*

## BARRERAS ESPECÍFICAS QUE ENFRENTAN LAS PERSONAS TRANSGÉNERO

Las personas transgénero se enfrentan a formas únicas de exclusión que agravan otros obstáculos para la inclusión económica. Por un lado, muchas personas transgénero se enfrentan a la discriminación basada en el grado en que su expresión de género se ajusta a las normas de género aceptadas. En las EIC también encontramos que muchas personas transgénero carecían de redes de apoyo estables que les ayudaran en su transición frente al estigma y la discriminación. En muchos casos, esto puede llevar a las personas a aceptar trabajos marginalmente mejor pagados, pero más riesgosos, en el sector informal. Una persona informante de la India, por ejemplo, describió cómo el rechazo de las familias agravó los costos de su transición al reducir el apoyo económico y obligarle a vivir en circunstancias más precarias de pobreza extrema.<sup>42</sup>

La ausencia de reconocimiento legal de género para las personas transgénero crea obstáculos adicionales para acceder al empleo en el sector formal. Por ejemplo, es posible que una persona

---

<sup>39</sup> Entrevistas en línea con los informantes 5 y 7, Kenia.

<sup>40</sup> Entrevista en persona con informante 19, Honduras, par. 62-63.

<sup>41</sup> Entrevista en persona con el informante 46, India, párr. 19.

<sup>42</sup> Entrevista en persona con el informante 36, India, párr. 71.

transgénero no pueda cambiar su nombre o seleccionar su marcador de género preferido en un documento nacional de identidad. Una persona informante de la India describió:

*"Hay muchas otras leyes asociadas con [las personas transgénero]... El apellido, nuestro antiguo nombre muerto, porque tenemos que cambiarlo, hay muchos problemas. Hay problemas en la documentación. Entonces, ¿dónde conseguiremos un trabajo cuando nuestros documentos no estén en orden? Nuestros nombres no son correctos".<sup>43</sup>*

## DESAÍOS ORGANIZACIONALES Y PROGRAMÁTICOS

Muchas personas informantes describieron obstáculos para promover la inclusión económica de las personas LGBTQI+ debido a la escasez de recursos y los desafíos a su capacidad organizacional. Muchas personas expresaron su frustración por el hecho de que los fondos disponibles a menudo se limitan a programas e intervenciones en sectores específicos, a saber, la salud (y con frecuencia se centran en el VIH/SIDA), y no atienden las causas más profundas de la exclusión económica. En las EIC también se describió la restricción en el financiamiento obliga a las organizaciones a desarrollar soluciones alternativas o "derivadas" que proporcionan los programas de empoderamiento económico que la comunidad necesita.<sup>44</sup>

En términos más generales, en las EIC nos informaron que el financiamiento es insuficiente tanto para las iniciativas específicas de la comunidad LGBTQI+ como para los programas de desarrollo económico más amplios que incluyen a las personas LGBTQI+. Una OSC de la India informó que sólo podía permitirse llevar a cabo proyectos a pequeña escala o específicos que no satisficieran plenamente las necesidades de sus personas usuarias.

*"El desafío es que gran parte del trabajo se centra sólo en la capacitación o sólo en los puestos de trabajo. No es exhaustivo. Mucho de esto se trata de crear ese sentido de comunidad, lo cual es fantástico. La ONG [organización no gubernamental] promedio no es capaz de proporcionar un apoyo continuo. Incluso si son capaces de hacer eso, es bastante a subescala, porque siempre están luchando por recursos, y no tienen la capacidad de negociar con el gobierno y hablar con el sector privado y hacer todas estas otras cosas".<sup>45</sup>*

Las personas informantes también mencionaron los desafíos debido a la capacidad limitada en relación con las demandas y expectativas de los financiadores. Las personas entrevistadas expresaron la necesidad de apoyo para fortalecer su capacidad organizacional antes de emprender nuevos proyectos o servicios. Muchas también describieron cómo la capacidad operativa limitada exacerbó los desafíos para llegar a los subgrupos LGBTQI+ económicamente marginados, particularmente aquellos en áreas rurales y comunidades indígenas, personas intersexuales, adultos mayores, personas con discapacidades y mujeres LBQ+.

## DATOS SOBRE SOGIESC LIMITADOS

A pesar de los crecientes esfuerzos mundiales para ampliar los datos sobre las necesidades y experiencias de las personas LGBTQI+, muchos países siguen sin recopilar sistemáticamente datos

---

<sup>43</sup> Entrevista en persona con el informante 77, India, párr. 62-66.

<sup>44</sup> Entrevista en línea con el informante 84, Nigeria, párr. 104

<sup>45</sup> Entrevista en persona con el informante 46, India, párr. 37.

desglosados y de alta calidad relacionados con OSIEGCS.<sup>46</sup> Esto plantea un obstáculo para garantizar que los responsables políticos, los financiadores y las organizaciones de la sociedad civil comprendan plenamente las experiencias de las personas LGBTQI+ en el sector económico y, a su vez, las mejores formas de orientar las actividades que promuevan la inclusión en función de sus necesidades. En las EIC nos informaron en repetidas ocasiones que la comprensión de las necesidades de la comunidad debería ser primordial en el proceso de diseño y ejecución de programas de empoderamiento económico, pero los datos limitados a menudo obstaculizan la capacidad de los donantes y los socios implementadores para asegurarse de que se atiendan las necesidades en el diseño de los programas, así como para evaluar la eficacia de las intervenciones.

## PROGRAMAS Y ACTIVIDADES QUE PROMUEVEN LA INCLUSIÓN ECONÓMICA LGBTQI+

Si bien hay poca investigación en revistas arbitradas sobre intervenciones específicas para promover la inclusión económica de las personas LGBTQI+, además de que hay brechas en la evidencia del impacto de estos programas, a partir de literatura gris y en las EIC se describieron una variedad de programas y actividades que promueven la inclusión de las minorías sexuales y de género en los programas de desarrollo económico. En esta sección se ofrece una visión general de dichas actividades. Pretende ser ilustrativo y no exhaustivo.<sup>47</sup>

Como se mencionó, son escasas las investigaciones y los datos disponibles sobre el impacto y la eficacia de las intervenciones que se enfocan en el empoderamiento económico de las personas LGBTQI+. Sin embargo, por medio de la investigación de IDAMS surgieron varios factores de alto nivel que sugieren variables importantes para el éxito programático:



Los programas y actividades que contaban con una **inversión sostenida** pudieron brindar apoyo a las personas participantes en múltiples etapas del ciclo de empleo y, en algunos casos, fortalecer la capacidad de las organizaciones comunitarias que brindan servicios.



Los programas que atienden los **obstáculos transversales a la inclusión económica**, como el acceso a la vivienda, la atención médica y el transporte, tendieron a dar lugar a oportunidades de empleo más estables para las personas participantes, aliviando las necesidades inmediatas y urgentes que enfrentaban las personas participantes para que pudieran priorizar su participación en programas de inclusión económica.

<sup>46</sup> Un esfuerzo global para ampliar la recopilación de datos OSIEGCS es el Índice de Inclusión LGBTI del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), que crea medidas de la experiencia vivida de las personas LGBTQI+ (<https://www.undp.org/publications/2024-lgbti-inclusion-index-report-pilot-implementation>). Se están llevando a cabo otros esfuerzos en el Banco Mundial, el Banco Interamericano de Desarrollo, las Naciones Unidas, la Unión Europea y el Banco Asiático de Desarrollo. Se trata también de muchas iniciativas generadas por los ciudadanos y lideradas por OSC y CBO. Véase, por ejemplo, Sin Violencia (<https://sinviolencia.lgbt/>) y <https://www.data4sdgs.org/blog/strengthening-lgbtq-data-multi-stakeholder-dialogue-and-action-latin-america-and-caribbean>.

<sup>47</sup> Son escasos los datos que miden el impacto y la eficacia de los programas de inclusión económica centrados en las personas LGBTQI+. En consecuencia, no podemos hacer ninguna afirmación con respecto a la efectividad de estas actividades en particular. En cambio, esta sección describe las actividades recopiladas por medio de la investigación de IDAMS, con la vista puesta en futuras investigaciones que evalúen la eficacia de diversas intervenciones.



Programas y actividades robustas de inclusión económica que desarrollaron **programación específica para personas LGBTQI+** o se asociaron con organizaciones comunitarias LGBTQI+ a menudo pudieron promover de manera más efectiva la inclusión económica LGBTQI+.



Las **intervenciones basadas en la comunidad** que se asociaron con gobiernos locales o regionales, junto con los puntos focales de USAID, parecieron funcionar de manera más efectiva, y producir mayor satisfacción de las personas participantes, que aquellas que se asociaron principalmente con gobiernos nacionales. Esto puede deberse a la experiencia y el fomento de la confianza que surgen de la proximidad de las entidades gubernamentales municipales con la comunidad local, así como a los desafíos geográficos y administrativos de coordinar iniciativas a nivel nacional.

## CAPACITACIÓN Y FORTALECIMIENTO DE CAPACIDADES

Dada la experiencia de discriminación en la educación, que conduce a un menor nivel educativo para las personas LGBTQI+, muchas actividades se centran en la adquisición y el desarrollo de habilidades, con especial énfasis en la EFTP y las habilidades blandas. Muchos también incluyen un enfoque específico en habilidades comerciales y empresariales, incluida la educación financiera, la planificación y gestión empresarial, y las habilidades digitales y de comercio electrónico.

Una persona informante en la India describió un programa que trabaja principalmente con personas transgénero en el sector restaurantero y de hospitalidad. El programa proporciona capacitación en habilidades técnicas para cocineros y meseros, y ofrece un conjunto más amplio de desarrollo de habilidades:

*"Le dimos al personal un propósito más allá de sus trabajos: las personas que venían a trabajar con nosotras no tenían ninguna habilidad para cocinar o atender a clientes, etc. Tuvimos que construirles desde cero. Se trata de competencias específicas del sector, y tuvimos que entrenarles en un período de tiempo relativamente corto para poder [...]. Teníamos que enseñarles habilidades para la vida, cómo hablar con clientes, cómo mantener su higiene corporal, cómo vestirse bien, etc., y al mismo tiempo, vender sus productos y garantizar una buena calidad al cliente. Empezamos con eso".<sup>48</sup>*

Otro programa que trabaja para atender la exclusión que enfrentan las personas transgénero en los entornos educativos es La Mocha Celis.<sup>49</sup> Esta escuela inclusiva transgénero en Argentina implementó un módulo de 2 semanas donde sus estudiantes pueden desarrollar un "plan de vida" e identificar qué habilidades necesitarían en el mercado laboral para seguir su plan.

<sup>48</sup> Entrevista en persona con el informante 49, India, párr. 73-75.

<sup>49</sup> Para más información sobre La Mocha Celis, véase <https://mochacelis.org/en/>.

En muchas EIC mencionaron un enfoque en habilidades relacionadas con los sectores en los que muchas personas LGBTQI+ encuentran empleo, como la hospitalidad, el entretenimiento y los servicios de belleza. Sin embargo, algunos programas que ofrecen desarrollo de habilidades buscaron reducir el sesgo en la percepción de qué trabajos pueden tener las personas LGBTQI+. En Colombia, por ejemplo, la ONG canadiense Cuso International implementó un proyecto para contrarrestar los prejuicios basados en la identidad de género y las percepciones estereotipadas de que las personas transgénero sólo pueden ser empleadas en sectores como la industria de la belleza.<sup>50</sup> En otro ejemplo, en 2017, una ONG local de Bombay, Humsafar Trust de Bombay, estableció el primer servicio de radiotaxi dirigido por personas LGBTQI+ de la India en colaboración con una agencia de viajes (Wings Rainbow). Las personas LGBTQI+ solicitan una licencia de aprendiz y concluyen un curso de manejo, mientras que la empresa les capacita en etiqueta para el trato al cliente para una mejor experiencia final para el usuario.<sup>51</sup>

Si bien estos programas de mejora de habilidades parecen ser en gran medida consistentes en todas las regiones, varios recursos y personas entrevistadas enfatizaron la importancia de realizar investigaciones de antecedentes y consultas directas con las comunidades locales para comprender sus necesidades e intereses, los niveles actuales de habilidades, la demanda del mercado y la escalabilidad de estos proyectos.<sup>52</sup> Por ejemplo, una organización en Kenia se enfoca específicamente en migrantes LGBTQI+ con programas de educación financiera:

*"Nuestro programa de empoderamiento económico está realmente diseñado para apoyar [a migrantes]... a vivir una vida más digna si tienen alguna forma de ingreso... Tenemos las capacitaciones de educación financiera para tratar la administración del dinero y la planificación para el futuro".<sup>53</sup>*

En algunos casos, los programas centrados en mejorar habilidades incorporan a las personas LGBTQI+ en los programas existentes para la población general en lugar de crear programas independientes que se centren exclusivamente en las personas LGBTQI+. En uno de esos programas en Benín, las mujeres LBT fueron integradas en un programa más amplio que enseñaba programación informática a mujeres y niñas.<sup>54</sup>

---

<sup>50</sup> Cuso Internacional. 2021. *Proyecto colombiano abre las puertas a mejores oportunidades para jóvenes LGBTQI+*. p. 2.

<https://cusointernational.org/stories/colombian-project-opens-doors-to-better-opportunities-for-lgbtqi-youth/>.

<sup>51</sup> Burns, Katya. 2020. *Best Practices Guide on Economic Empowerment for LGBTI Communities*. Ámsterdam: COC Países Bajos, 11,

[https://international.coc.nl/wp-content/uploads/2020/10/Best-Practices-Guide\\_English\\_201020final.pdf](https://international.coc.nl/wp-content/uploads/2020/10/Best-Practices-Guide_English_201020final.pdf).

<sup>52</sup> Burns, "Best Practices Guide on Economic Empowerment for LGBTI Communities," 7; All Manipur Nupi Maanbi Association et al., "Guidelines for Economic Inclusion of Gender and Sexual Minorities in India Beyond the Corporate World," 4; Badgett et al., "Identifying Effective Strategies to Improve Livelihoods of LGBTI People," 7; OIT, "Inclusion of Lesbian, Gay, Bisexual, Transgender, Intersex and Queer (LGBTIQ+) Persons in the World of Work," 52.

<sup>53</sup> Entrevista en línea con el informante 33, Kenia, párr. 14-15.

<sup>54</sup> Myria. 2021. "Les Engagements Citoyens Du Mouvement LGBTQI En Afrique de L'ouest Dans Les Lutttes de La Justice Sociale." ISDAO, 10. [https://isdao.org/wp-content/uploads/2022/04/MYRIA\\_FRE\\_ONLINE.pdf](https://isdao.org/wp-content/uploads/2022/04/MYRIA_FRE_ONLINE.pdf).

## I. ESTUDIO DE CASO I: Inclusión económica LGBTQI+ mediante el fortalecimiento de capacidades en Nicaragua

En los últimos 15 años, USAID/Nicaragua invirtió en el desarrollo de ONGs locales para enfrentar la epidemia de VIH/Sida, muchas de las cuales están dirigidas por personas LGBTQI+. Al comienzo del financiamiento, un grupo inicial de líderes participó en un programa de capacitación de 2 años para fortalecer sus habilidades técnicas y organizacionales relacionadas con el trabajo de salud pública comunitaria. Debido a las experiencias de discriminación y otros obstáculos socioeconómicos, muchos de estos liderazgos LGBTQI+ no habían completado una educación formal, por lo que las organizaciones nacientes recibieron fondos posteriores para apoyar su educación formal, así como talleres y cursos a corto plazo sobre habilidades informáticas y gestión de programas. Esta generación inicial creó una plataforma de aprendizaje que sirvió como escuela virtual para que otras organizaciones comunitarias y el nuevo personal retomara información sobre las lecciones aprendidas y las buenas prácticas.

A medida que los liderazgos LGBTQI+ se volvieron más hábiles en varios aspectos del trabajo de salud comunitaria relacionada al VIH —incluida la gestión de programas, tecnologías de la información, contaduría, activismo, la investigación, y cómo hacer pruebas clínicas— sus respectivas organizaciones se volvieron más sólidas y pudieron solicitar más fondos para apoyar servicios y personas empleadas adicionales. En otras palabras, a medida que los liderazgos LGBTQI+ se especializaron y adquirieron más experiencia técnica, pudieron hacer crecer sus organizaciones y convertirse también en organizaciones empleadoras de otras personas de la comunidad. Lo que comenzó como una inversión a corto plazo en personas trabajadoras de salud comunitaria se transformó, con un apoyo sostenido, en una red de organizaciones dirigidas por personas LGBTQI+ que trabajaban por un amplio espectro de necesidades comunitarias, y que empleaban a muchos subgrupos diversos dentro de la población LGBTQI+.

## MENTORÍA, COACHING Y CREACIÓN DE REDES PARA EMPRENDEDORES LGBTQI+

En varias EIC se describieron programas para apoyar a personas emprendedoras LGBTQI+ mediante tutoría, coaching y otras oportunidades de formación de redes.

Una persona informante en Perú habló sobre un proyecto en conjunto con una Embajada que guió a participantes LGBTQI+ mediante un breve curso de negocios sobre cómo iniciar sus propias empresas. Cada participante tuvo una persona entrenadora durante todo el proceso para ayudarlo a diseñar planes de negocios y resolver cualquier inquietud sobre el proceso del desarrollo empresarial.<sup>55</sup>

En otra EIC en México, se destacó un programa que apoya a personas emprendedoras LGBTQI+ más establecidas. El programa coordina una red que conecta a personas emprendedoras con asesorías legales y financieras globales, como la firma EY. Las asesorías ofrecen orientación no sólo sobre temas fundamentales como el desarrollo de planes de negocios, sino también en áreas más especializadas como hacer una marca, el asesoramiento fiscal y la negociación de beneficios para personas empleadas a medida que las empresas crecen.<sup>56</sup>

<sup>55</sup> Entrevista online con informante I, Perú, par. 36–70.

<sup>56</sup> Entrevista en línea con el informante 76, México, párr. 38-50.

Un enfoque parecido es el desarrollo de las Cámaras de Comercio LGBTQI+. Forman parte de una red mundial de cámaras de comercio, que sigue creciendo en países de ingresos bajos y medios de África, Asia, y América Latina y el Caribe.<sup>57</sup> Las Cámaras de Comercio se centran en gran medida en fomentar la inclusión económica LGBTQI+ dentro del sector empresarial por medio de la participación entre pares. Por ejemplo, la Cámara de Comercio Queer y Aliada de África trabaja para crear un "ecosistema que facilite y promueva las relaciones comerciales y amplíe las cadenas de suministro entre las empresas, personas emprendedoras y sus aliadas en naciones de toda África".<sup>58</sup> La organización construye redes e invierte en empresas lideradas por personas LGBTQI+. La Cámara es eficaz en la colaboración con agencias de desarrollo al involucrar activamente a sus puntos focales en toda la región y tender puentes entre iniciativas intersectoriales mediante un lente de empoderamiento económico.

## APOYO FINANCIERO Y ACCESO A HERRAMIENTAS FINANCIERAS

Las investigaciones sugieren que el apoyo financiero a las empresas dirigidas por personas LGBTQI+ es un enfoque recurrente para promover la inclusión económica. Programas relacionados dirigen el financiamiento por medio de empresas sociales, micro financiamiento o inversión de impacto.

En Camboya, Micro Rainbow opera varios programas que brindan a emprendimientos LGBTQI+ acceso a capital por medio de microcréditos, capacitación en liderazgo y tutoría para superar la exclusión financiera y lanzar con éxito pequeñas empresas. Micro Rainbow gestiona inicialmente los préstamos hasta que comprueban que sus socios locales adquieren las habilidades necesarias para liderar por su cuenta.<sup>59</sup> Del mismo modo, en Honduras, la Fundación para el Desarrollo Empresarial Rural (FUNDER) y el proyecto Oportunidades Rurales, financiado por Global Affairs Canada, trabajaron con emprendedores LGBTQI+ en zonas rurales. Las empresas propiedad de personas LGBTQI+ recibieron una evaluación financiera y acceso a productos financieros, como cuentas de ahorro y préstamos a bajo interés, para establecer su negocio.<sup>60</sup>

Otro modelo de apoyo financiero para los emprendimientos LGBTQI+ es un fondo rotatorio, a menudo denominado Grupos de Ahorro y Préstamo (GAP) o Asociaciones de Ahorro y Préstamo de los Pueblos, mediante el cual los fondos se agrupan y redistribuyen para financiar empresas a medida que se reembolsan los préstamos. En Malawi, un grupo creó un programa piloto que trabaja con hombres que tienen sexo con hombres (HSH) y personas que viven con VIH para recibir capacitación en habilidades de gestión empresarial y financiera, además de participar en un fondo de ahorros y préstamos para apoyar a las empresas emergentes de las demás personas:

*"... Estas personas también pudieron tener el fondo rotatorio de préstamos de sus propias iniciativas, donde pueden pedir prestado, pueden contribuir a un grupo y permitir que las personas pidan prestado y paguen el dinero con intereses. Contribuir a esos negocios en los que la gente quiere incursionar..."<sup>61</sup>*

En algunos casos, las subvenciones y becas son necesarias para garantizar que las personas trabajadoras LGBTQI+ puedan acceder a la formación en habilidades básicas. Dados los altos índices de pobreza que experimentan muchas personas LGBTQI+ en Nigeria, una persona informante describió un programa

---

<sup>57</sup> NGLCC Global, un programa global de la U.S. National LGBT Chamber of Commerce, coordina una red de cámaras de comercio globales: <https://nglcc.org/our-network/nglcc-global/>.

<sup>58</sup> Para más información sobre la Cámara de Comercio Queer y Afines de África, véase <https://www.qacc.live/>.

<sup>59</sup> Overcoming Barriers to LGBTQI+ Labor Market Participation –Innovative Programs for Economic Empowerment and Inclusive Growth, 2021, <https://www.marketlinks.org/sites/default/files/media/file/2021-08/Transcript.pdf>.

<sup>60</sup> Entrevista en persona con el informante 26, Honduras, párr. 42.

<sup>61</sup> Entrevista en línea con el informante 6, Malawi, párr. 44.

que brinda apoyo financiero directo a los programas de capacitación, lo que permite a participantes LGBTQI+ desarrollar habilidades en áreas como la reparación de automóviles y el diseño de moda sin costo alguno.<sup>62</sup>

## ACTIVISMO Y APOYO LEGAL PARA LA INCLUSIÓN ECONÓMICA

Muchas personas entrevistadas subrayaron la importancia de ver los programas y actividades de inclusión económica con un lente holístico, vinculando la participación económica y el empoderamiento LGBTQI+ con un acceso más amplio a derechos, instituciones y recursos, e involucrando al sector privado en apoyo de estos objetivos.

En consecuencia, varios programas para la inclusión económica LGBTQI+ se vinculan con agendas políticas y de defensa más amplias. En Guyana, por ejemplo, una persona informante describió cómo su trabajo de inclusión económica involucró a sindicatos y personas empleadoras como "partes interesadas clave" que son "muy visibles en la defensa de la despenalización [de la homosexualidad] y la legislación contra la discriminación".<sup>63</sup>

En relación con esto, las personas informantes explicaron la importancia de comprender el panorama legal y político para interactuar con el sector privado en temas de inclusión económica. Por ejemplo, una persona informante en Kenia discutió la importancia de buscar asesoría legal para facilitar la contratación de personas LGBTQI+ sin poner en riesgo a sus empresas o a las personas empleadas:

*"Un país como Uganda sería difícil. Un país como Kenia, la historia es completamente diferente. Se acaba de crear una nueva asociación de pequeñas y medianas empresas. Una de las tareas que tienen para nosotros es brindar alguna orientación a sus comunidades, a toda su comunidad sobre todo este espacio. ¿Cómo son los derechos LGBTQ en el entorno keniano? ¿Qué es legal? ¿Qué no es legal? ¿Cómo podemos participar? ¿Cómo podemos facilitar el entorno empresarial para que las personas LGBTQ+ participen plenamente en la economía?"<sup>64</sup>*

## RECLUTAMIENTO Y RETENCIÓN, INCLUYENDO EL APOYO DEL EMPLEADOR

Una actividad común que lideraron las OSC fue la creación de ferias de empleo tanto para que las personas LGBTQI+ emprendedoras contrataran talento como para que las empresas más grandes anunciaran las vacantes disponibles a las posibles personas LGBTQI+ que quisieran postular.

En México, una organización llamada Pride Connection ha organizado ocho ferias de empleo. En 2023 participaron más de 120 empresas que apoyan a personas LGBTQI+, anunciando más de 3,000 vacantes disponibles.<sup>65</sup> Otro ejemplo tuvo lugar en Côte d'Ivoire. Una organización local, Gromo, organizó el festival Awawalé, que describió como similar a un evento del Orgullo que se centraba específicamente en la "autonomía económica" de las personas LGBTQI+. La organización organizó una feria de empleo para promover el talento LGBTQI+ y a juventudes emprendedoras en la comunidad, así como charlas de sensibilización sobre los derechos LGBTQI+.<sup>66</sup>

---

<sup>62</sup> Entrevista en línea con el informante 83, Nigeria, párr. 60-67.

<sup>63</sup> Entrevista en línea con el informante 10, Guyana, párr. 24.

<sup>64</sup> Entrevista en línea con el informante 11, Kenia, párr. 8.

<sup>65</sup> Forbes Staff. 2023. "Pride Connection, feria de empleo para la comunidad LGBTQ+, ofrece más de 3,000 vacantes." *Forbes México*, November 25. <https://www.forbes.com.mx/pride-connection-la-feria-de-empleo-dirigida-a-la-comunidad-lgbt-ofrece-mas-de-3000-vacantes/>.

<sup>66</sup> Jeannin, Infante de Marina. 2023. "Côte d'Ivoire: Awawalé, un festival sur la situation des personnes LGBT." *RFI*, 14 de mayo de 2023. <https://www.rfi.fr/fr/afrique/20230514-c%C3%B4te-d-ivoire-awawal%C3%A9-un-festival-sur-la-situation-des-personnes-lgbt>.

En algunas ferias de empleo, las personas organizadoras incluyeron debates públicos que trataron la discriminación social contra las personas LGBTQI+ como parte de un esfuerzo más amplio para sensibilizar a la comunidad empresarial sobre las preocupaciones de las personas LGBTQI+.<sup>67</sup> Otras discusiones se centraron en las disparidades de salud entre las personas LGBTQI+, con especial atención en la salud mental, así como las tasas de VIH entre HSH y mujeres transgénero.<sup>68</sup>

Para hacer frente a los obstáculos en la contratación, la retención y la inclusión de las personas LGBTQI+ en el lugar de trabajo, varias investigaciones muestran que muchas empresas implementan diversas políticas centradas en la diversidad, la equidad y la inclusión.<sup>69</sup> Algunas intervenciones buscan ir más allá evaluando el impacto de las estrategias de diversidad, equidad e inclusión en tiempo real. En Colombia, la plataforma Talento Diverso no sólo trabaja con las personas candidatas para preparar sus materiales de solicitud de empleo y postularse a un conjunto exclusivo de puestos de trabajo en su sitio web. También trabajan con las empresas de su plataforma mediante un "Observatorio de Buenas Prácticas" para evaluar el éxito de estas empresas en la retención del talento LGBTQI, y mejorar las experiencias de las personas empleadas en su vida laboral diaria. Así, Talento Diverso elabora un ranking de empresas con los mejores entornos de trabajo para las personas LGBTQI+.<sup>70</sup>

Varias personas encuestadas describieron algunos programas que se centran específicamente en servicios de inserción laboral y asesoramiento profesional para varios subgrupos LGBTQI+, como lo son jóvenes, personas transgénero, migrantes, mujeres queer, personas con discapacidades, personas indígenas y afrodescendientes.

---

<sup>67</sup> Burns, "Best Practices Guide on Economic Empowerment for LGBTQI Communities" 7.

<sup>68</sup> Flux México, "Flux México en Instagram," *Instagram* (blog), noviembre 30, 2023, <https://www.instagram.com/reel/C0SesqlOozY/>; Bonilla Delgado, Lidia Rita. 2022. *Por Salud Mental y Financiera Organizan La 1ra Feria Trans "Amor Por La Creación."* <https://www.noticiasriogrande.com/nacional/101927>.

<sup>69</sup> IFCE. Año 2022. *Inclusive Banking: Emerging Practices to Advance the Economic Inclusion of LGBTQI People*. Washington, D.C.: CFI. <https://www.ifc.org/content/dam/ifc/doc/mgrt/202203-inclusive-banking-for-LGBTQI-people.pdf>; OIT "Inclusion of Lesbian, Gay, Bisexual, Transgender, Intersex and Queer (LGBTQIQ+) Persons in the World of Work"; ILO Gender Equality and Diversity Branch. 2015. *Discrimination at Work on the Basis of Sexual Orientation and Gender Identity: Results of the ILO's PRIDE Project*. Briefing Note. US: OIT. [http://www.ilo.org/gender/Informationresources/Publications/WCMS\\_368962/lang--en/index.htm](http://www.ilo.org/gender/Informationresources/Publications/WCMS_368962/lang--en/index.htm); PNUD y OIT, "LGBTQI People and Employment."

<sup>70</sup> Ferro Vásquez, Jaime. 2019. *Capacitación para la inclusión de las personas LGBT en empresas del sector privado*. Bachelor's Thesis. Bogotá: Universidad Católica de Colombia, 40. <https://repository.ucatolica.edu.co/server/api/core/bitstreams/b59ddc6a-2f3b-497c-8552-ec499be920d8/content>.

## ESTUDIO DE CASO 2: Creación de empleos en el sector privado para personas transgénero en la India

En la India, PeriFerry es una "empresa de impacto" con el objetivo de fortalecer la inclusión económica de las personas transgénero mediante un programas de inserción laboral y mejora de habilidades que facilitan la independencia financiera y mayor aceptación en la sociedad. Por medio de su programa REVIVE, PeriFerry ofrece un programa de capacitación residencial de 2 meses donde las personas participantes aprenden "todo lo que se requiere para que una persona ingrese a un trabajo corporativo", así como habilidades para la vida que fomentan el éxito más allá del programa. REVIVE también proporciona apoyo financiero y técnico a las empresas, ayudándolas a evaluar hasta qué punto son inclusivas. También ayuda a supervisar el éxito de las personas empleadas después de la contratación. Desde 2017, PeriFerry ha colocado a más de 500 personas transgénero en puestos de trabajo.

Como explicó una persona informante:

"Todo, desde la estancia, la comida, todo, PerriFerry está a cargo de todo. Todo es gratuito y se le da a la comunidad. Luego, al final del programa de capacitación, organizamos una feria de trabajo. Existen entrevistas en línea y entrevistas presenciales en las cuales se asignan cupos laborales en diferentes empresas corporativas en función de su área de interés y qué puesto es el adecuado para ellas. Nos preocupamos por todo antes de colocarles en el trabajo para que permanezcan en ese trabajo durante un periodo de tiempo más largo. Nos aseguramos de que sientan comodidad con el puesto, el paquete salarial que se ofrece, que estén de acuerdo con la reubicación y todas las cosas por el estilo. Esto les ayuda a ser financieramente independientes. Además, nos aseguramos de que la empresa sea inclusiva, por lo que recibimos comentarios de forma regular. Están recibiendo aceptación y todo, lo que les ayudará a permanecer en su trabajo".<sup>71</sup>

## INCENTIVOS FISCALES Y ECONÓMICOS

En algunos casos, los gobiernos se han esforzado por promover la inclusión económica de las personas LGBTQI+ mediante incentivos económicos. En dos casos, en Bangladesh y Uruguay, la legislación no solo prohíbe la discriminación contra grupos sexuales y/o de género no dominantes en el mercado laboral, sino que también ofrece incentivos fiscales para la contratación de personas LGBTQI+. La *Ley Integral para Personas Transgénero de Uruguay* crea cuotas (1 por ciento) para las personas transgénero en el sector público y crea incentivos fiscales para que las personas empleadoras del sector privado contraten a personas transgénero buscando empleo.<sup>72</sup> En Bangladesh, en 2021-2022, el Ministerio de Finanzas promulgó un incentivo fiscal especial para las empresas que contraten a personas transgénero. Las empresas recibieron un reembolso de impuestos del 5 por ciento o un reembolso del 75 por ciento de los salarios de las personas transgénero empleadas, si el 10 por ciento de su fuerza laboral total pertenecía a la población hijra o del "tercer género".<sup>73</sup>

En Brasil, el gobierno federal implementó una *Estrategia Nacional para la Promoción del Trabajo Decente 2024 para las personas LGBTQIA+*, que tiene como objetivo promover la inclusión de las personas

---

<sup>71</sup> Entrevista en persona con el informante 68, India, párr. 49-53.

<sup>72</sup> Arzinos, John, Christian de la Medina Soto y Clifton Cortez. 2021. *Equality of Opportunity for Sexual and Gender Minorities*. Banco Mundial, 57, <https://doi.org/10.1596/978-1-4648-1774-8>.

<sup>73</sup> DPA. Año 2021. "Tax Rebate for Bangladesh Companies Hiring Transgender People." *Al Jazeera*, 4 de junio de <https://www.aljazeera.com/news/2021/6/4/tax-rebate-for-bangladesh-companies-hiring-transgender-people>.

LGBTQI+ en la fuerza laboral por medio de un plan integral financiado con asociaciones público-privadas.<sup>74</sup> Para que las empresas reciban incentivos económicos, deben establecer vacantes de trabajo para personas LGBTQI+ y asociarse con otras partes interesadas, como organizaciones comunitarias, para desarrollar programas que promuevan la inclusión económica. La iniciativa se enfoca en las personas transgénero negras que tienen 18 años o más, independientemente de su nivel de ingresos, y el gobierno monitoreará el programa piloto durante un año.<sup>75</sup>

## INICIATIVAS COMUNITARIAS

En varias EIC se describieron iniciativas comunitarias, a menudo informales, que surgieron directamente de las necesidades de la comunidad, muchas veces sin ningún tipo de financiamiento o apoyo externo. En EIC de África, Asia y América Latina identificaron este tipo de iniciativas que promovían el desarrollo económico y fomentaban la cohesión social. Algunas de estas iniciativas se han expandido para asociarse con gobiernos locales y proyectos de desarrollo para llevar los programas a gran escala.

Por ejemplo, un grupo de mujeres afrodescendientes transgénero en Honduras se asoció con mujeres de la comunidad para realizar talleres de educación financiera con el fin de fortalecer su capacidad para administrar pequeños negocios en el hogar.<sup>76</sup> Del mismo modo, un grupo de personas transgénero en la India inició una cocina comunitaria y un negocio de distribución de alimentos después de regalar alimentos a comunidades sikhs vulnerables durante la pandemia de COVID-19.

*"La comunidad transgénero siempre piensa que no consigue muchos trabajos, y que no tiene a gran parte del sector corporativo de su lado. Tenemos que hacer algo. ¿Cómo lo hacemos? Entonces, pensando en esto, se me ocurrió la solución para la pandemia de COVID-19. En el momento de la COVID-19, distribuíamos alimentos a la comunidad sikh de forma gratuita. Hemos visto a la comunidad, que, en ese momento, la comunidad estaba muy interesada, y estaban trabajando. Entonces, pensamos que, si podíamos comenzar esta cocina, y junto con esto, podríamos comenzar un negocio de catering de alimentos. Porque en nuestro sitio, hay un negocio de catering dirigido por hombres, y ahora las mujeres también lo están haciendo. Entonces, ¿por qué no podemos hacerlo las personas transgénero? Pensando en esto, comenzamos un negocio de catering. Si hacemos variedades de comidas, entonces la gente tendrá más interés. Porque si hiciéramos otra cosa, entonces hubiera habido problemas con la comunidad. La gente no nos hubiera comprado. Pero la comida es tal cosa que al comer o vender, y que se obtiene dinero instantáneo, que la comunidad puede empoderarse a sí misma. Entonces, pensando en esto, comenzamos este trabajo y programa, la cocina comunitaria".<sup>77</sup>*

Aunque a menudo se conciben como medidas provisionales, estas iniciativas comunitarias pueden, con el tiempo, convertirse en programas más sólidos y formales. En la India, por ejemplo, USAID aprovechó los grupos locales de autoayuda para asociarse con el Instituto de Agua, Saneamiento e Higiene (WASH), el gobierno del estado de Odisha y la academia de agua de Odisha para capacitar a grupos locales en más de 1,000 ciudades y pueblos sobre la operación y gestión de plantas de tratamiento de lodos fecales. Durante la pandemia de COVID-19, muchos de estos grupos locales comenzaron a recibir directamente a personas transgénero, a quienes se les había impedido trabajar durante los

---

<sup>74</sup> Agência Gov. Año 2024. "Governo Federal institui Estratégia Nacional de Trabalho Digno, Educação e Geração de Renda para Pessoas LGBTQIA+," Notícias, Agência Gov, 29 de febrero. <https://agenciagov.ebc.com.br/noticias/202402/estrategia-nacional-de-trabalho-digno-educacao-e-geracao-de-renda-para-pessoas-lgbtqia-e-instituida>.

<sup>75</sup> Prensa DOU Brasil. Año 2024. PORTARIA No 88, DE 27 DE FEVEREIRO DE 2024. <https://www.in.gov.br/web/dou/-/portaria-n-88-de-27-de-fevereiro-de-2024-545418500>.

<sup>76</sup> Entrevista en persona con el informante 101, Honduras, párrs. 19-21.

<sup>77</sup> Entrevista en persona con el informante 80, India, párr. 62-66.

confinamientos. En agosto de 2021, USAID capacitó a más de 30 miembros de un grupo de autoayuda transgénero para que desarrollaran su liderazgo y habilidades técnicas en el tratamiento de lodos fecales, la eliminación de aguas residuales tratadas, lodos de desecho para la agricultura y el monitoreo de la cantidad y calidad de los efluentes. Estos esfuerzos mejoraron la percepción hacia las personas transgénero dentro de la comunidad, construyeron cohesión social y mejoraron el sentido personal de autoestima de las personas participantes. La capacitación también ayudó a sus participantes a conseguir empleos con salarios mensuales de aproximadamente 14,000 a 15,000 INR (\$177–\$189 dólares estadounidenses).<sup>78</sup>

## INVESTIGACIÓN Y RECOPIACIÓN DE DATOS

Las personas informantes señalaron con frecuencia la importancia de la investigación y los datos para informar su trabajo para promover la inclusión económica de las personas LGBTQI+, incluidos los análisis de desarrollo inclusivo, los análisis de género, las evaluaciones de necesidades, los mapeos comunitarios y las encuestas.

En Serbia, durante una EIC se subrayó el papel fundamental de los datos en la identificación de las necesidades de la comunidad a las que se dirigía su organización mediante varios proyectos:

*"Básicamente, todo se basa en las necesidades de la comunidad. Hicimos una gran evaluación y tuvimos la encuesta más respondida de la comunidad. Presentamos los hallazgos a varias partes interesadas. Tenemos una sección separada de la investigación que se centra en el empleo y la discriminación en el lugar de trabajo. En función de esas necesidades, brindamos servicios a la comunidad y nos dirigimos a empresas específicas con las que los miembros de nuestra comunidad quieren trabajar".<sup>79</sup>*

Como se analiza con más profundidad en la siguiente sección, en muchas EIC se transmitió la importancia de la investigación y los datos, y pidieron capacidad y apoyo adicionales para seguir construyendo la base de conocimientos para el empoderamiento económico efectivo de las personas LGBTQI+.

## RECOMENDACIONES

Para promover la inclusión económica de las personas LGBTQI+ en la programación para el desarrollo, IDAMS propone las siguientes recomendaciones. Éstas se basan directamente en la información obtenida por medio de la investigación documental y durante las EIC. Las recomendaciones están organizadas según la entidad principal que debería implementarlas, aunque muchas requieren la colaboración de múltiples actores. IDAMS dirige la mayoría de las recomendaciones a las misiones y los socios implementadores de USAID porque su personal necesita comprender estos contextos únicos, incluyendo los obstáculos y oportunidades antes mencionados, ya que no todos los enfoques serán relevantes o viables en cada país o contexto.

---

<sup>78</sup> USAID Water Team. 2022. . *Inclusive Development in India: USAID Partners with Local Transgender Community on WASH*. <https://medium.com/usaaid-global-waters/inclusive-development-in-india-usaid-partners-with-local-transgender-community-on-wash-ba8d32b8db29>. Este salario está ligeramente por debajo del PIB per cápita de la India de 2.484 dólares al año.

<sup>79</sup> Entrevista en persona con el informante 92, Serbia, párr. 22-23.

## USAID EN WASHINGTON

### **I. AUMENTAR Y AMPLIAR EL FINANCIAMIENTO PARA PROGRAMAS DE DESARROLLO ECONÓMICO LGBTQI+.**

**Obstáculos a tratar:** Desafíos organizacionales y programáticos

De acuerdo con informantes clave e investigaciones documentales, el financiamiento actual centrado en las personas y comunidades LGBTQI+ a menudo se concentra en sectores específicos, como la salud (en particular el VIH/Sida), y no responde a los obstáculos sistémicos y estructurales que contribuyen a la exclusión económica. Las EIC también nos ayudaron a identificar que en general los montos de fondos asignados específicamente para programas de empoderamiento económico LGBTQI+ son muy limitados.

El liderazgo de USAID, las Oficinas Globales y las Unidades Operativas deben considerar aumentar y diversificar su financiamiento para iniciativas de empoderamiento económico LGBTQI+ para responder a la escasez crítica de recursos y los desafíos de capacidades operativas que obstaculizan la programación efectiva a largo plazo. Ampliar el financiamiento a iniciativas y organizaciones de apoyo a la comunidad LGBTQI+ para atender necesidades interrelacionadas —como la educación, el desarrollo de habilidades, la inserción laboral, la reducción del estigma y la formación comunitaria— permitiría programas integrales y escalables que satisfagan las múltiples necesidades de las personas LGBTQI+. Además, para impulsar un cambio sostenible, USAID podría considerar la asignación de recursos para empoderar a las OSC para que brinden un apoyo continuo, incluidos programas dirigidos a individuos, además de la promoción de estos programas con gobiernos y la gestión de compromisos con el sector privado.

Al ampliar los flujos de financiamiento y promover enfoques holísticos, USAID puede asegurarse de que los programas estén mejor equipados para responder a las causas fundamentales de la exclusión económica y fomentar una inclusión significativa. Esto podría ponerse en práctica mediante los mecanismos de empoderamiento económico de USAID, como el Camino de Colaboración con el Sector Privado, una nueva Declaración Anual del Programa, las actividades de Alimentar el Futuro u otros mecanismos de USAID.

### **2. AUMENTAR EL FINANCIAMIENTO PARA LA INVESTIGACIÓN Y LA RECOPIACIÓN DE DATOS SOBRE LA INCLUSIÓN ECONÓMICA DE LAS PERSONAS LGBTQI+.**

**Obstáculo a tratar:** Información de OSIEGCS limitada

En las EIC se describió el papel fundamental que desempeñan los datos en el diseño y la implementación de programas eficaces de empoderamiento económico, y se identificaron lagunas en las bases de datos empíricas existentes. Las oficinas mundiales y regionales de USAID, posiblemente por medio de los contratos existentes, podrían asignar fondos para investigaciones específicas a fin de aprovechar las conclusiones y recomendaciones de esta guía, así como contextualizar y fortalecer la capacidad de los socios implementadores en materia de supervisión, evaluación, investigación y enfoques de aprendizaje. Las misiones de USAID también podrían incluir fondos adicionales para investigación y capacitación específicas en actividades de crecimiento económico en curso o plataformas de monitoreo, evaluación, colaboración, aprendizaje y rendición de cuentas para garantizar que los datos y la evidencia rigurosos informen la programación. Los equipos investigadores deben utilizar enfoques de "No hacer daño", especialmente en países donde las personas y comunidades LGBTQI+ son criminalizadas y enfrentan amenazas a su seguridad.

## MISIONES Y OFICINAS REGIONALES DE USAID

### 1. APROVECHAR Y FORTALECER LAS ALIANZAS DEL SECTOR PRIVADO QUE PROMUEVAN EL DESARROLLO ECONÓMICO INCLUSIVO ENTRE LAS PERSONAS LGBTQI+.

**Obstáculos que se atienden:** Discriminación y estigma social; obstáculos a servicios financieros

Las personas informantes identificaron alianzas pro-LGBTQI+ que promueven la inclusión económica de las personas LGBTQI+ a gran escala. Entre ellas figuraban las siguientes: alianzas con la industria manufacturera (todas las regiones); alianzas bancarias (África); gobiernos distritales y municipales (África y América Latina y el Caribe); oficinas gubernamentales de empleo que ofrecen una amplia gama de servicios, desde pasantías directas hasta préstamos con tasas de intereses bajos (Asia y América Latina y el Caribe); consejos empresariales (todas las regiones); y empresas de tecnologías de información que pueden integrar empresas LGBTQI+ en sus cadenas de suministro o a las que pueden externalizar servicios digitales (Asia, Europa y Eurasia, aunque es probable que se apliquen en todas las regiones).

Las Misiones y Oficinas Regionales de USAID deben considerar identificar estas redes, establecer relaciones con ellas y vincularles con los programas apoyados por USAID existentes y nuevos para aprovechar sus fortalezas y mejorar la capacidad e influencia de estas iniciativas. Esto podría ayudar a los esfuerzos de ampliar la escala del trabajo respaldado por USAID sobre la inclusión económica y el empoderamiento LGBTQI+.

### 2. AUMENTAR LA COORDINACIÓN CON OTRAS AGENCIAS DE DESARROLLO QUE TRABAJAN EN EL EMPODERAMIENTO ECONÓMICO LGBTQI+.

**Obstáculos que se atienden:** Desafíos organizacionales y programáticos

Las personas informantes narraron que, en algunos casos, los objetivos y mecanismos de la programación de USAID podrían alinearse mejor con los proyectos preexistentes y el financiamiento de otras agencias de desarrollo para complementar los proyectos en curso, compartir el aprendizaje, construir una base de evidencia y asegurarse de que no haya objetivos contradictorios o que compiten entre sí. Las misiones de USAID podrían mejorar la colaboración con otras agencias de desarrollo por medio de plataformas compartidas de aprendizaje y gestión del conocimiento, como las comunidades de práctica (CoP), para generar evidencia y armonizar enfoques. Las Oficinas Regionales y Globales de USAID podrían apoyar esto para todas las iniciativas y redes multinacionales para construir evidencia en todos los países.

### 3. REALIZAR ANÁLISIS DE GÉNERO Y DESARROLLO INCLUSIVO QUE EVALÚEN LAS OBSTÁCULOS PARA LAS PERSONAS LGBTQI+ Y FORMULEN RECOMENDACIONES PROGRAMÁTICAS VIABLES, ESPECIALMENTE A NIVEL DE ACTIVIDAD.

**Obstáculos que se atienden:** Estigma social y discriminación; entorno jurídico; violencia y seguridad; obstáculos para recibir servicios financieros; obstáculos específicos que enfrentan las personas transgénero; desafíos organizacionales y programáticos; información SOGIESC limitada

Las personas informantes solicitaron en repetidas ocasiones que los actores clave en el mundo del desarrollo comprendieran los obstáculos a las que se enfrentan las personas y las comunidades LGBTQI+. La Política de Juventud, la Política de Igualdad de Género y Empoderamiento de la Mujer, la Política de Discapacidad: Nada Sin Nosotros, la Política de Estado de Derecho y otros documentos de desarrollo inclusivo de USAID hacen referencia a personas LGBTQI+ (entre otros grupos). USAID lleva a cabo análisis de género a nivel estratégico y de actividad, y utiliza cada vez más los Análisis de Desarrollo Inclusivo (ADI) para comprender los obstáculos en los seis dominios de la marginación para

la plena inclusión de los grupos marginados, incluyendo las personas LGBTQI+ identificadas en la *Guía para el Análisis del Desarrollo Inclusivo* del Centro de DI. Los análisis de Género y Desarrollo Inclusivo pueden adaptar los objetivos y enfoques para estudiar a los grupos marginados y luego hacer recomendaciones para mejorar la inclusión en el desarrollo.<sup>80</sup>

Las Misiones, las Oficinas Globales y Regionales, los socios implementadores o las entidades especializadas de USAID podrían diseñar ADI a nivel de Actividad que evalúen específicamente la situación de las personas LGBTQI+ y hagan recomendaciones programáticas para su inclusión. Estas recomendaciones pueden hacer frente a los obstáculos en los seis dominios de marginación que identificamos, incluir ideas de programas de empoderamiento económico relevantes y exitosos, y sugerir estrategias programáticas apropiadas para cada contexto local. El Anexo 2 incluye ideas sobre cómo realizar estos análisis.

#### **4. CONSULTAR A GRUPOS Y SOCIOS LOCALES LIDERADOS POR PERSONAS LGBTQI+ PARA GARANTIZAR LA PERTINENCIA DEL PROGRAMA Y EL DISEÑO BASADO EN LAS NECESIDADES.**

**Obstáculos que se atienden:** Estigma social y discriminación; entorno jurídico; violencia y seguridad; barreras a los servicios financieros; obstáculos específicos que enfrentan las personas transgénero; desafíos organizativos y programáticos; información de SOGIESC limitada

Las personas informantes señalaron repetidamente la necesidad de que USAID y otros donantes tengan una comprensión profunda de las necesidades y aspiraciones de las personas LGBTQI+. Como señaló una persona entrevistada de la India:

*"Antes de crear cualquier programa, debe discutirse con la comunidad; solo entonces tendrán éxito y podrán satisfacer las necesidades de la comunidad".<sup>81</sup>*

En concordancia con la Política de Desarrollo Inclusivo LGBTQI+ de USAID, las Misiones y Socios Implementadores de USAID deben seguir el ejemplo de las organizaciones comunitarias LGBTQI+ locales y actuar en alianza para recopilar más información antes del diseño de las actividades que buscan implementar las partes interesadas, incluidas, en la medida de lo posible, las organizaciones LGBTQI+ que trabajan con las comunidades y las mismas personas LGBTQI+ a las que ofrecen servicios. Esto puede mejorar el diseño del programa para aumentar las posibilidades de que las actividades no causen daño, respondan a los intereses de las personas y comunidades LGBTQI+, y atiendan las verdaderas brechas para la inclusión. Podría incluir la atención a obstáculos específicos de las personas LGBTQI+ para el empoderamiento económico, como la discriminación en el acceso a servicios financieros, la discriminación en la contratación y la falta de desarrollo de habilidades, así como otros obstáculos que contribuyen a la exclusión económica. Además, el diseño y la implementación de programas eficaces para el empoderamiento económico de las personas LGBTQI+ requiere confianza, y las organizaciones comunitarias dirigidas por personas LGBTQI+ suelen estar mejor posicionadas para fomentar esa confianza, identificar a participantes y asegurarse de que los programas se alineen con las necesidades de la comunidad.

---

<sup>80</sup> Como ejemplo de LGBTQI+ IDA sobre el empoderamiento económico en Timor Leste, véase [https://pdf.usaid.gov/pdf\\_docs/PA021KDH.pdf](https://pdf.usaid.gov/pdf_docs/PA021KDH.pdf). Para obtener más información sobre cómo realizar análisis de desarrollo inclusivo, Véase <https://www.usaid.gov/inclusivedevelopment/guide-inclusive-development-analysis>.

<sup>81</sup> Entrevista en persona con el informante 73, India, párr. 153.

## **5. DISEÑAR PROGRAMAS QUE TENGAN EN CUENTA LAS MARGINACIONES AGRAVADAS QUE ENFRENTAN LAS PERSONAS LGBTQI+ Y LA INTERDEPENDENCIA DEL EMPODERAMIENTO ECONÓMICO Y OTRAS NECESIDADES Y SECTORES DE DESARROLLO (POR EJEMPLO, GÉNERO, JUVENTUD, MIGRACIÓN, AGRICULTURA).**

**Obstáculos que se atienden:** Estigma social y discriminación; entorno jurídico; violencia y seguridad; desafíos organizativos y programáticos

En las EIC se señaló repetidamente la importancia de reconocer los desafíos múltiples e interrelacionados que enfrentan las personas LGBTQI+, que afectan directa o indirectamente su empoderamiento económico y bienestar. Las personas LGBTQI+ que también pueden ser, por ejemplo, parte de un grupo étnico no dominante, vivir en una zona rural o tener una discapacidad se enfrentan a una forma marginación agravada. Un ejemplo es que un enfoque en migración en el proceso de desarrollo trae implicaciones importantes para la inclusión LGBTQI+: los diferentes patrones migratorios (internos en muchos países asiáticos, e internacionales en muchos países de América Latina y el Caribe) requieren diferentes intervenciones programáticas para integrar económicamente de forma plena a las personas migrantes LGBTQI+ en las economías nacionales o internacionales. Otro ejemplo es la criminalización de las personas LGBTQI+ en decenas de países.

Las misiones de USAID deben comprender los obstáculos a los que se enfrentan las personas LGBTQI+ en el acceso a los servicios básicos, su propia seguridad y protección, y el empoderamiento económico. Los ADI pueden proporcionar información importante que las Misiones y los Socios Implementadores pueden poner en práctica mediante la armonización de la programación para diseñar actividades efectivas de empoderamiento económico y aumentar la colaboración en la inclusión LGBTQI+ en otros sectores del programa de USAID. Las Misiones de USAID también podrían prestar más atención a las oportunidades de derrame de resultados positivos de programas de desarrollo que no tienen un enfoque económico. Por ejemplo, en Tolima, Colombia, la Actividad de Tierra para la Prosperidad de USAID apoya el Plan de Administración de Tierras y Propiedad Rural del Gobierno de Colombia, una iniciativa de formalización de títulos de propiedad que apoya a las parejas del mismo sexo a superar los obstáculos para ser propietarias. Si bien el acceso al título de propiedad de la tierra es una acción legal, también brinda a participantes LGBTQI+ un mayor grado de estabilidad económica, lo que puede proporcionar una base para acumular activos y acceder al capital para hacer crecer las empresas.<sup>82</sup>

## **6. CONSIDERAR LA VIABILIDAD DE UN ENFOQUE TRANSVERSAL Y HOLÍSTICO PARA LAS ACTIVIDADES QUE CUBREN CICLOS DE PROGRAMA MÁS LARGOS.**

**Obstáculos que se atienden:** Estigma social y discriminación; entorno jurídico; violencia y seguridad; barreras a los servicios financieros; obstáculos específicos que enfrentan las personas transgénero; desafíos organizativos y programáticos

Durante las EIC a menudo se describieron los programas más efectivos como aquellos que realizaron inversiones sostenidas en personas y organizaciones LGBTQI+, y que mantuvieron cierta flexibilidad para incluir una variedad de intervenciones. Muchos de estos programas hicieron un seguimiento de los resultados y el progreso a lo largo del tiempo.

---

<sup>82</sup> Véase <https://www.land-links.org/2024/06/the-world-is-dressing-up-in-diversity/>.

Las misiones de USAID podrían considerar el diseño de actividades con ciclos de programación más largos, lo que también permitiría evaluaciones en profundidad, la creación de confianza con las comunidades LGBTQI+, la provisión exitosa de diversos programas de desarrollo de capacidades y activos con personas LGBTQI+, la creación de alianzas con socios clave del sector privado y la promoción de políticas sobre inclusión económica. Estos programas podrían atender múltiples problemas que obstaculizan el empoderamiento económico de las personas LGBTQI+, de manera similar a los enfoques de USAID para el desarrollo positivo o la resiliencia de juventudes. Los enfoques podrían incluir la planificación de vida, fortalecimiento del autoestima, apoyo psicosocial, cursos remediales, la capacitación en habilidades técnicas, el acceso a servicios financieros, y programas de mentoría y coaching. Además, las misiones de USAID deben considerar la inclusión de enfoques de empoderamiento económico en todos los programas centrados en personas LGBTQI+, e identificar explícitamente a las personas LGBTQI+ como poblaciones de interés para su inclusión en actividades y programas de crecimiento económico más amplios.

## **7. ASEGURARSE DE QUE LAS ORGANIZACIONES LOCALES DIRIGIDAS POR PERSONAS LGBTQI+ SEAN SOCIAS EN POSICIÓN DE IGUALDAD EN LA IMPLEMENTACIÓN DE ACTIVIDADES DE EMPODERAMIENTO ECONÓMICO.**

**Barreras que se atienden:** Estigma social y discriminación; Entorno Jurídico; Violencia y Seguridad; obstáculos específicos que enfrentan las personas transgénero; Desafíos organizativos y programáticos

Las personas informantes explicaron que algunas organizaciones dirigidas o que sirven a la comunidad LGBTQI+ están en una posición única para implementar programas de empoderamiento económico inclusivos para esa comunidad. También señalaron que, en algunos casos, las OSC que implementan programas de inclusión económica LGBTQI+ no han recibido fondos, o históricamente no han sido consideradas para recibir fondos de USAID, pero aun así brindan capacitación y servicios críticos. Una organización hondureña explicó que el sistema de paraguas podría limitar quién tiene reconocimiento y acceso al financiamiento, así como aumentar tensiones entre personas y organizaciones LGBTQI+ al crear una jerarquía de financiamiento que margina aún más a algunos subgrupos.<sup>83</sup>

Las Misiones y Oficinas Regionales de USAID podrían diseñar actividades con objetivos explícitos para la identificación y el apoyo de socios locales. Esto podría ponerse en práctica mediante la Iniciativa de Nuevas Alianzas (NPI, por sus siglas en inglés), con la tutoría de socios implementadores existentes y el fortalecimiento de las capacidades de los socios locales. Esa práctica sería consistente con la Encuesta de Pre-adjudicación de Fondos de USAID a organizaciones no estadounidenses y otras herramientas de evaluación.<sup>84</sup> En consonancia con los objetivos de localización de USAID y la NPI, las misiones de USAID, por medio de sus socios implementadores, también podrían establecer mecanismos específicos de subvenciones por debajo de los umbrales de contratación dentro de programas más amplios de desarrollo económico, o de democracia, derechos humanos y gobernanza, para apoyar a las organizaciones dirigidas o que trabajan por las personas LGBTQI+ hacia su empoderamiento económico.

---

<sup>83</sup> Entrevista en persona con el informante 16, Honduras, párr. 117.

<sup>84</sup> Para obtener más información sobre NPI, consulte <https://www.usaid.gov/NPI>.

## **8. IDENTIFICAR SOCIOS ESPECIALIZADOS FUERA DE LAS ORGANIZACIONES ABIERTAMENTE LGBTQI+ PARA IMPLEMENTAR LAS BUENAS PRÁCTICAS IDENTIFICADAS EN ESTE ESTUDIO.**

**Obstáculos que se atienden:** Desafíos organizativos y programáticos

Por medio de investigación documental y la amplia evidencia de los programas de crecimiento económico identificamos buenas prácticas que implementan los SI especializados de USAID y otros socios. Los Socios Implementadores con experiencia en empoderamiento económico, pero que no trabajan específica o exclusivamente en temas LGBTQI+, tienen la capacidad, la experiencia y los conocimientos para integrar muchas prácticas que tiene potencial para promover la inclusión económica LGBTQI+ en sus programas e intervenciones. Sin embargo, estos socios deben comprender los obstáculos y las oportunidades de empoderamiento económico entre las personas LGBTQI+. También deben generar confianza con las personas y comunidades LGBTQI+ para ofrecer programas de manera responsable y efectiva para las personas LGBTQI+.

Las Misiones de USAID podrían alentar a los socios implementadores a incluir explícitamente a las personas LGBTQI+ en programas de empoderamiento económico más amplios. Además, podrían recomendar que lleven a cabo evaluaciones participativas de los problemas de raíz, para que las aspiraciones e intereses de las personas LGBTQI+ coincidan con la demanda del mercado en materia de empleo y emprendimiento. Los SI también deben fortalecer su capacidad para trabajar eficazmente con las personas, comunidades e instituciones LGBTQI+. Esto podría incluir acciones como la diversificación de su propia planta laboral; crear conciencia sobre los obstáculos específicos que enfrentan las personas LGBTQI+; reducir el estigma entre el personal, los socios y las partes interesadas; y ampliar las asociaciones, incluidas aquellas con organizaciones LGBTQI+ de confianza, en particular aquellas que pueden haber implementado o apoyado actividades de empoderamiento económico.

## **9. APOYAR A LOS SOCIOS IMPLEMENTADORES Y LAS ORGANIZACIONES DE LA SOCIEDAD CIVIL DE USAID PARA ATENDER LOS RETOS POLÍTICOS, SOCIALES Y CULTURALES QUE OBSTACULIZAN LA INCLUSIÓN LGBTQI+.**

**Obstáculos que se atienden:** Estigma social y discriminación; entorno jurídico; violencia y seguridad; barreras a los servicios financieros; barreras específicas que enfrentan las personas transgénero

En las EIC se informó sobre el impacto amplio y duradero que las formas interconectadas de exclusión tienen en la capacidad de las personas LGBTQI+ para participar plenamente en la economía. Éstas incluyen la criminalización en muchos países, la discriminación, el estigma, su exclusión de redes de seguridad social (cuando existen), las escasas protecciones laborales y la limitada participación en la política electoral. Como se afirmó en muchas EIC, la plena inclusión económica de las personas LGBTQI+ requiere que se atiendan estos obstáculos legales, regulatorios, sociales y culturales para lograr su participación social y económica. Una persona representante de una OSC serbia comentó:

*"Mi recomendación es nunca separar los derechos económicos, sociales y culturales de los derechos civiles y políticos. Están interconectados, como un solo cuerpo. No se puede tener independencia económica ni derechos sociales sin hablar de los derechos civiles y políticos. La justicia también es muy importante, y USAID tiene la capacidad de trabajar en estos temas en todos los países".<sup>85</sup>*

---

<sup>85</sup> Entrevista en persona con un informante, Serbia, párr. 61–63.

En respuesta, y en la medida de lo posible dados los contextos legales y culturales, las misiones de USAID podrían colaborar con personas expertas locales, socios implementadores, la sociedad civil local y otras partes interesadas, incluidos los actores del sector privado, para resolver diversos obstáculos y apoyar la educación pública o la investigación específica sobre la inclusión LGBTQI+. Las acciones necesariamente tendrían en cuenta el contexto local y priorizarían la política de "No hacer daño".

## **10. CUANDO EXISTAN LAS CONDICIONES PARA HACERLO DE MANERA SEGURA, LOS PROGRAMAS DEBEN TRABAJAR PARA GARANTIZAR LA INCLUSIÓN DE LOS SUBGRUPOS HISTÓRICAMENTE MARGINADOS.**

**Obstáculos que se atienden:** Estigma social y discriminación; entorno jurídico; violencia y seguridad; obstáculos específicos que enfrentan las personas transgénero; desafíos organizativos y programáticos

Las personas informantes clave identificaron subgrupos específicos que se enfrentan a una marginación más intensa. Cuando existan condiciones y se puedan seguir los principios de "No hacer daño", las Misiones de USAID deben diseñar actividades y programas que se dirijan a los subgrupos más marginados, como las personas intersexuales, las personas transgénero y las personas LGB con otras identidades vulneradas, como vivir con discapacidad. Las actividades y los programas dirigidos a estos grupos deben implementar las otras recomendaciones de este informe para comprender las brechas específicas en la inclusión e incluir estrategias centradas en la equidad para superarlas.

## **SOCIOS IMPLEMENTADORES Y ORGANIZACIONES DE LA SOCIEDAD CIVIL**

### **1. APOYAR A LAS ORGANIZACIONES Y REDES LOCALES QUE TRABAJAN PARA REDUCIR LOS OBSTÁCULOS A LA INCLUSIÓN ECONÓMICA.**

**Obstáculos que se atienden:** Estigma social y discriminación; entorno jurídico; violencia y seguridad; barreras a los servicios financieros; barreras específicas que enfrentan las personas transgénero

En las EIC se encontró que las OSC locales trabajan en muchos países para atender los obstáculos estructurales y subyacentes que impiden la inclusión económica de las personas LGBTQI+. Para reforzar la eficacia de los programas de empoderamiento económico y garantizar los enfoques de desarrollo incluyente, las Misiones de USAID podrían, cuando existan las condiciones, apoyar a las organizaciones locales y a cualquier red relevante del sector privado que abogue por la reducción de los obstáculos a la inclusión económica LGBTQI+. Esto podría incluir proporcionar a activistas y a organizaciones que trabajan por la inclusión en general herramientas, conocimientos y estrategias específicos para abogar por la inclusión económica de las personas LGBTQI+, crear o fortalecer redes de defensa, o proporcionar apoyo adicional a aquellas organizaciones que ya trabajan con éxito por este tema. Una táctica puede ser incluir componentes de defensa en programas más amplios de desarrollo económico o democracia, derechos humanos y gobernanza.

### **2. APOYAR LA RECOPIACIÓN DE INFORMACIÓN DE OSIEGCS.**

**Obstáculos que se atienden:** desafíos organizativos y programáticos; información de SOGIESC limitadas

Como se señaló anteriormente, en muchos contextos de países en desarrollo no se dispone en gran medida de datos desglosados y de alta calidad sobre OSIEGCS. En las EIC nos informaron que se necesitan datos actualizados que evalúen la naturaleza y el impacto de las actividades de inclusión económica LGBTQI+ para garantizar un enfoque inclusivo del desarrollo. Cuando sea seguro hacerlo y las personas participantes den su consentimiento, USAID podría alentar a los SI a recopilar y desglosar información de OSIEGCS. También pueden instituir normas en torno a la privacidad y la seguridad que

apoyen la recopilación de datos segura y ética para fortalecer los esfuerzos de monitoreo y evaluación, así como la base de conocimientos.

Las agendas de aprendizaje a nivel de actividad podrían incluir preguntas relevantes sobre la inclusión LGBTQI+. También, las actividades de colaboración, aprendizaje y adaptación, deben reflejar y responder a cualquier obstáculo documentado o prácticas efectivas desarrolladas durante la implementación de la actividad.

### **3. DESARROLLAR PREGUNTAS DE LA AGENDA DE APRENDIZAJE QUE ANALICEN EL GRADO DE INCLUSIÓN DE LAS PERSONAS LGBTQI+.**

**Obstáculos que se atienden:** Desafíos organizativos y programáticos; información de SOGIESC limitada

Las personas informantes narraron que encontraron una serie de enfoques innovadores para la inclusión económica LGBTQI+ basados en intercambios informales con otras OSC en el país, e incluso mediante la fertilización cruzada entre movimientos. Las misiones de USAID podrían alentar a los socios implementadores a incluir en las agendas de aprendizaje a nivel de actividad existentes y futuras la identificación y el intercambio de ideas sobre buenas prácticas.

### **4. CREAR COMUNIDADES DE PRÁCTICA QUE FOMENTEN LA INCLUSIÓN LGBTQI+.**

**Obstáculos que se atienden:** Desafíos organizativos y programáticos; información de SOGIESC limitada

Esta guía identificó como limitaciones para el empoderamiento económico de las personas LGBTQI+ que el conocimiento está fragmentado y la falta de mecanismos de intercambio de información. Las Oficinas Globales y Misiones de USAID podrían crear o apoyar el desarrollo de plataformas para compartir experiencias y mejores prácticas entre los socios o agregar este tema a las CdP existentes.

Recientemente se lanzó la Comunidad de Práctica de Desarrollo Inclusivo LGBTQI+ (LGBTQI+ CoP) global, y tiene como objetivo poner en práctica la *Política de Desarrollo Inclusivo LGBTQI+ de USAID* por medio de intervenciones específicas y accionables. También se esfuerza por: crear una plataforma para reuniones periódicas entre profesionales del desarrollo internacional, responsables de la formulación de políticas e investigadores; establecer un conjunto de normas para las intervenciones; y, compartir conocimientos y mejores prácticas sobre los resultados del desarrollo inclusivo LGBTQI+.

La CdP LGBTQI+ debe identificar experiencias específicas en programas de empoderamiento económico LGBTQI+ para difundir.<sup>86</sup> Además, es posible que existan mecanismos apropiados de CdP o similares en países o regiones, y USAID, los socio implementadores, y las OSC dirigidas y que trabajan por LGBTQI+, que puedan aprovechar para compartir información.

---

<sup>86</sup> Para obtener más información sobre la CoP LGBTQI+, consulte: [https://www.linkedin.com/posts/dai\\_dai-is-proud-to-co-found-the-newly-established-activity-7229411544151867392-9hnx/](https://www.linkedin.com/posts/dai_dai-is-proud-to-co-found-the-newly-established-activity-7229411544151867392-9hnx/).

## CONCLUSIÓN

Esta guía sectorial destaca la urgencia de integrar a las comunidades LGBTQI+ en los programas de crecimiento económico para atender los obstáculos sistémicos y liberar su potencial económico. Al fomentar la inclusión, USAID y sus socios pueden promover no sólo el empoderamiento individual, sino también beneficios económicos y sociales más amplios.

Los hallazgos identifican enfoques prometedores y resaltan el papel fundamental de la colaboración entre actores, desde USAID en Washington y las Misiones hasta los SI y las OSC. Las estrategias personalizadas que respondan a los contextos locales e involucren a las partes interesadas LGBTQI+ son esenciales para el diseño y la implementación eficaces de los programas.

Con un compromiso e inversión sostenidos, USAID puede impulsar un cambio significativo, asegurándose de que las personas y comunidades LGBTQI+ puedan participar plena y equitativamente en los sistemas económicos. Este esfuerzo apoyará los objetivos más amplios de USAID de desarrollo inclusivo y el logro de un crecimiento económico sostenible en los países socios.

## ANEXO I. POLÍTICAS QUE PROMUEVEN LA INCLUSIÓN LGBTQI+

### LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE

En 2015, la Asamblea General de las Naciones Unidas adoptó la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, un marco que incluye 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y 169 metas que se aplican a todos los países. Los ODS hacen referencia a una serie de desafíos sociales, económicos y ambientales que son fundamentales para la plena realización del potencial humano. Un principio básico de los ODS es el compromiso de "no dejar a nadie atrás", lo que se ha interpretado como la inclusión de los grupos marginados, como las personas LGBTQI+. <sup>87</sup> Varios ODS responden específicamente la importancia de los enfoques inclusivos para la programación y las intervenciones de desarrollo económico, como la igualdad de género (Objetivo 5), el trabajo decente y el crecimiento económico (Objetivo 8), la reducción de la desigualdad (Objetivos 10) y la paz, la justicia y las instituciones sólidas (Objetivo 16).

### LOS PRINCIPIOS DE YOGYAKARTA Y EL YP+10

Los Principios de Yogyakarta y el YP+10 son un conjunto de pautas sobre la aplicación de las leyes internacionales de derechos humanos en relación con la orientación sexual, la identidad de género, la expresión de género y las características sexuales. No crean nuevos derechos, sino que articulan cómo las obligaciones legales internacionales existentes se aplican a los derechos de las personas LGBTQI+. Varios principios subrayan la relación entre la inclusión LGBTQI+ y el desarrollo económico:

- El Principio 12 destaca el derecho al trabajo y describe las obligaciones de los Estados para eliminar la discriminación en el empleo y garantizar la igualdad de acceso a las oportunidades económicas para las personas LGBTQI+.
- El Principio 13 se centra en el derecho a no vivir en la pobreza y exclusión social, instando a los Estados a atender la pobreza y la exclusión sistémica garantizando el acceso a la seguridad social, los servicios básicos y los programas de apoyo.
- El Principio 15 destaca el derecho a una vivienda adecuada, que es parte integral de la estabilidad económica, especialmente para los grupos marginados que a menudo son excluidos de los mercados formales de vivienda.
- El Principio 16 destaca el derecho a la educación y cómo el acceso a la educación sin discriminación es fundamental para que las personas adquieran las habilidades necesarias para la participación económica.
- El Principio 25 destaca el derecho a la participación en la vida pública: las personas LGBTQI+ deben tener la oportunidad de participar en los procesos de formulación de políticas y decisiones que afectan el desarrollo económico y social.
- El Principio 34 destaca el derecho a la protección contra la pobreza, instando directamente a los Estados a promover la inclusión económica y social que tenga como objetivo reducir todas las formas de pobreza asociadas con la OSIEGCS o exacerbadas por ella.

---

<sup>87</sup> Véase, en general: Park, Andrew y Lucas Mendos, 2018. Guiding Principles on the Inclusion of Lesbian, Gay, Bisexual, Transgender, and Intersex (LGBTI) People in Development Policy and Programs. RFSL. [https://www.rfsl.se/wp-content/uploads/2018/11/RFSL\\_Guiding-Principles\\_final\\_digital.pdf](https://www.rfsl.se/wp-content/uploads/2018/11/RFSL_Guiding-Principles_final_digital.pdf).

## POLÍTICA DE DESARROLLO INCLUSIVO LGBTQI+ DE USAID

En 2023, USAID adoptó la *Política de Desarrollo Inclusivo LGBTQI+* ("la Política"), que actualizó y reemplazó la *Visión de Acción LGBT del 2014 de USAID* del 2014.<sup>88</sup> La Política "reitera, guía y refuerza el compromiso de USAID de defender el desarrollo inclusivo LGBTQI+ y los derechos humanos de las personas LGBTQI+ como parte de un esfuerzo gubernamental coordinado de todo EE. UU." en conjunto con socios locales y participantes de los programas. La Política estableció cuatro objetivos para la programación y la asistencia al desarrollo de USAID: (1) liderar a por medio de la diplomacia para el desarrollo, (2) impulsar políticas y enfoques basados en evidencia, (3) acelerar la programación dirigida localmente y (4) mejorar la respuesta a la crisis mediante la inclusión.

Para lograr estos objetivos, la Política establece cinco principios que definen el enfoque de USAID para el desarrollo inclusivo.

1. **Sé una persona proactiva mientras sigues defendiendo el principio de "No hacer daño".** La seguridad de las personas y organizaciones es primordial para todos los programas de desarrollo inclusivo LGBTQI+. Es importante destacar que "No hacer daño" no debe emplearse como excusa para no hacer nada o para estancar o evitar la participación programática en el desarrollo inclusivo LGBTQI+. En cambio, el personal de USAID debe ser proactivo e implementar esfuerzos intencionales para llegar e incluir a las personas LGBTQI+ en la programación.
2. **Sigue el ejemplo de activistas y grupos LGBTQI+ locales y actúa con humildad y en alianza.** Un principio central de la inclusión LGBTQI+ es "Nada sobre nosotros sin nosotros". Esto reconoce el imperativo de una participación significativa y un compromiso y consulta genuinos con organizaciones, individuos y comunidades locales lideradas por personas LGBTQI+ a lo largo del ciclo del programa. Es fundamental que, al diseñar actividades para llegar a las personas LGBTQI+, el personal de USAID y de los socios implementadores reconozcan que las organizaciones dirigidas por personas LGBTQI+ tienen más probabilidades de tener éxito.
3. **Ve a la persona completa y trabaja para satisfacer diversas necesidades.** La OSIEGCS es sólo un componente de la identidad de un individuo, y el análisis, la participación, la programación y las políticas efectivas reconocerán que las identidades de las personas nunca se limitan únicamente a su OSIEGCS, sino que requerirán una diversidad de objetivos y emplearán una lente interseccional para la programación.
4. **Comprende el panorama, la historia, las partes interesadas y lo que ha funcionado.** Para contribuir de manera responsable a los esfuerzos de las organizaciones LGBTQI+ locales, USAID y sus socios deben comprender: el panorama histórico de las instituciones y partes interesadas existentes; los esfuerzos anteriores y continuos para apoyar a la comunidad; y los legados, leyes, políticas, prácticas y normas históricas que dan forma a la experiencia de una persona LGBTQI+.
5. **Reconoce la necesidad de orientar, adaptar y diferenciar los programas LGBTQI+ y que no hay una solución única para todo mundo.** Las personas LGBTQI+ tienen muchas de las mismas necesidades que la población general en áreas que incluyen empleo, participación política, acceso a la educación, atención médica, justicia, vivienda, tierra y propiedad. Sin embargo, el estigma y la discriminación crean obstáculos adicionales para las personas LGBTQI+. En consecuencia, son necesarios enfoques integrados e independientes.

---

<sup>88</sup> La política completa está disponible aquí: [https://www.usaid.gov/sites/default/files/2023-07/USAID\\_LGBTQI-Inclusive-Development-Policy\\_August-2023\\_1.pdf](https://www.usaid.gov/sites/default/files/2023-07/USAID_LGBTQI-Inclusive-Development-Policy_August-2023_1.pdf)

## ANEXO 2. GUÍA PARA LA REALIZACIÓN DE INVESTIGACIONES ESPECÍFICAS DE CADA PAÍS SOBRE LA INCLUSIÓN ECONÓMICA LGBTQI+

Como se ha señalado, la investigación específica de cada país para evaluar los entornos propicios y legales es fundamental para comprender la viabilidad y el potencial de intervenciones específicas de desarrollo económico LGBTQI+ en cada país socio de USAID. Para garantizar una implementación reflexiva y organizada de las recomendaciones esbozadas en este documento, USAID debería adoptar un enfoque de "No Hacer Daño" que adapte las actividades al entorno propicio específico de cada país socio. Los siguientes pasos describen un proceso para promover la inclusión LGBTQI+ de manera que promuevan el crecimiento económico y al mismo tiempo sean sensibles a los contextos locales:

### 1. EVALUAR EL ENTORNO PROPICIO Y EL MARCO REGLAMENTARIO

USAID Washington debería comenzar por evaluar el entorno legal, social y económico de cada país socio. Herramientas como los Mapas del Mundo de ILGA (<https://ilga.org/ilga-world-maps>) y los Barómetros Globales de F&M (<https://www.fandmglobalbarometers.org/>) pueden proporcionar una comprensión fundamental del panorama legal que afecta a las personas LGBTQI+. USAID también podría llevar a cabo un análisis en profundidad para identificar:

- Cómo las leyes y políticas afectan la capacidad de las personas LGBTQI+ para conseguir empleo, iniciar negocios o acceder a servicios.
- Los desafíos que enfrentan las organizaciones que atienden a personas y comunidades LGBTQI+, con un énfasis particular en aquellas que promueven el desarrollo económico.
- Los beneficios económicos locales de la inclusión LGBTQI+, como el aumento de la actividad empresarial, la creación de empleo y las contribuciones al crecimiento económico.

### 2. DESARROLLAR UN MARCO DE ESPECTRO DE INCLUSIÓN

USAID Washington podría desarrollar un espectro para categorizar a los países socios en función de la inclusividad de su entorno propicio, que va desde el excluyente hasta el transformador. Herramientas como el Marcador de Integración de Género<sup>89</sup> y el Marco de Incorporación de la Igualdad<sup>90</sup> de Género se centran específicamente en la evaluación de la inclusión de género dentro de las organizaciones y las empresas, pero pueden utilizarse como ejemplos para desarrollar una herramienta de medición a nivel nacional para la inclusión económica de las personas con identidades marginadas o específicamente de las personas LGBTQI+.

- Utilice el espectro para identificar qué recomendaciones de este documento son las más apropiadas para cada categoría de inclusión y determine qué ejemplos de actividades exitosas mencionadas en esta guía se pueden aplicar de manera efectiva al contexto local.
- Alinee los recursos, iniciativas y actividades con las necesidades y condiciones específicas de cada etapa del espectro. Considere estrategias adicionales que apoyen a los países a avanzar a lo largo del espectro hacia un entorno propicio más inclusivo. Concéntrese en un progreso sostenible e incremental que fortalezca la capacidad local, promueva la cohesión social, y promueva la inclusión económica de las personas y comunidades LGBTQI+.

---

<sup>89</sup> <https://www.gatesgenderequalitytoolbox.org/gender-integration-marker/>

<sup>90</sup> <https://www.meda.org/what-we-do/gender-equality-and-social-inclusion/the-gem-framework/>

- Una vez que se establezca el espectro de inclusión y las actividades estén alineadas con cada etapa, las Misiones podrían trabajar con organizaciones locales de apoyo LGBTQI+ e individuos con experiencias vividas para co-crear programas específicos de cada país y luego monitorear y evaluar su implementación.

Al seguir estos pasos, USAID puede basarse en la guía general de este documento para adoptar un enfoque estructurado y sensible al contexto para implementar las recomendaciones, fomentando entornos que sean cada vez más inclusivos para las personas LGBTQI+ y, al mismo tiempo, apoyando un crecimiento económico más amplio.